

# **Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rumia za 2019 r.**



Urząd Miasta Rumi, listopad 2020 roku

## **I. Wstęp**

Rumia jest gminą miejską. Usytuowana jest we wschodniej części powiatu wejherowskiego, w województwie pomorskim. Wraz z miastami Wejherowo oraz Redą tworzy tzw. Małe Trójmiasto Kaszubskie. Położona jest w odległości 10 km od centrum Gdyni. Sąsiedztwo miasta przedstawia się następująco:

- od północnego – zachodu – miasto Reda,
- od zachodu i południa – gmina Wejherowo,
- od południowego – wschodu – miasto powiatowe Gdynia,
- od północnego – wschodu – gmina Kosakowo (powiat Pucki).

Bezpośrednie sąsiedztwo miasta z aglomeracją trójmiejską (Gdańsk, Sopot, Gdynia) sprawia, że gmina Rumia wchodzi w skład Obszaru Metropolitalnego Gdańsk Gdynia Sopot OMG-G-S.

Mimo braku podziału administracyjnego na dzielnice, w mieście można wyróżnić kilka jego części, które nieformalnie funkcjonują jako dzielnice. Są to:

- „Stara Rumia”,
- „Biała Rzeka”,
- „Centrum”,
- „Zagórze”,
- „Szmelta”,
- „Janowo”,
- „Lotnisko”.

Powierzchnia Rumi wynosi 30,10 km<sup>2</sup>. W strukturze użytkowej gruntów gminy dominują tereny leśne. Zajmują one ok. 44% powierzchni. Niespełna 30% powierzchni stanowią tereny zabudowane oraz zurbanizowane. Użytki rolne zajmują niewiele ponad 25% powierzchni. Utrzymuje się stała tendencja zmiany sposobu użytkowania terenów rolnych i przeznaczania ich pod zabudowę mieszkaniową, przemysłowo-usługową.

## **II. Założenia opracowania**

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania.

W bieżącym roku, z uwagi na panującą sytuację epidemiologiczną, na mocy art. 7 ustawy z 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020r., poz. 875), termin sporządzenia analizy za rok poprzedni został przesunięty do dnia 30 listopada i podlega ona publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

Prezentowana analiza gospodarki odpadami obejmuje rok 2019.

Zakres przedmiotowej analizy pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 cyt. powyżej ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.

### **III. Zagadnienia ogólne**

Obowiązujące w 2019 r. Uchwały Rady Miejskiej Rumi, regulujące system odbierania odpadów komunalnych na terenie Rumi:

- Uchwała Nr XL/525/2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia,
- Uchwała Nr XL/526/2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr XXV/251/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr XIII/100/2015 z dnia 27 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr V/32/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty,
- Uchwała Nr II/20/2018 Rady Miejskiej Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.
- Uchwała Nr XXV/323/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie podziału gminy Rumia na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Od maja 2017 roku odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od mieszkańców zostało powierzone Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych PUK w Rumi Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Dębogórskiej 148 w Rumi na podstawie Umowy wykonawczej nr UM/784/PGMOS/68/UB/408-W/2017 (postępowanie nr ZP.271.15.2017) o świadczenie usług publicznych zawartej w dniu 28 kwietnia 2017 roku. Umowa została zawarta w trybie z wolnej ręki, na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2015 r., poz. 2164 ze zmianami) oraz uchwały nr XXXII/386/2017 Rady Miejskiej Rumi z dnia 9 lutego 2017 roku w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych PUK w Rumi spółce z ograniczoną odpowiedzialnością zadań własnych Gminy Miejskiej Rumia. Termin realizacji zamówienia: 01.05.2017r. do dnia 31.12.2019r.

Gmina Rumia nie objęła odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych. Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych (firmy, instytucje, placówki oświatowe itd.) odbywał się na podstawie indywidualnych umów cywilnoprawnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

W Rumi, jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami, przyjęto iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty. Główną zaletą wybranej metody jest spełnienie zasady „zanieczyszczający płaci”. Metoda ta wydaje się też być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców. Zgodnie z dyspozycją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka opłaty jest wyższa.

## **IV. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rumia w 2019 roku**

### **1. Źródła odpadów**

W myśl ustawy o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 ze zmianami), odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Odpady komunalne na terenie gminy powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (ośrodki zdrowia, szkoły) oraz infrastruktury (handel, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej.

### **2. Postępowanie z odpadami**

Powstające na terenie nieruchomości odpady komunalne, przed ich zgromadzeniem w odpowiednich pojemnikach/workach, zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia, poddawane były selekcji na n.w. frakcje, mającej na celu oddzielne zgromadzenie poszczególnych rodzajów odpadów tak, aby umożliwić optymalne ich przygotowanie do transportu oraz dalszego ich odzysku lub unieszkodliwienia:

- 1) makulatura (papier i tektura) i opakowania wielomateriałowe (kartoniki po mleku, sokach itp.),
- 2) szkło,
- 3) plastik (tworzywa sztuczne) i metal,
- 4) odpady zielone (trawa, liście, gałęzie, choinki itp.),
- 5) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 6) niebezpieczne (farby, baterie i akumulatory, leki, świetlówki itp.),
- 7) odpady wielkogabarytowe i zużyte opony,
- 8) budowlane i rozbiórkowe,
- 9) popiół z gospodarstw domowych,
- 10) odpady zmieszane.

Poniżej w tabeli przedstawiono obowiązujący w 2019 roku sposób postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów komunalnych przez mieszkańców gminy:

Tabela. 1. Odbiór (sposób i częstotliwość) poszczególnych frakcji odpadów komunalnych od mieszkańców Rumii.

Fracja odpadów komunalnych zbieranych selektywnie	Sposób odbioru		Minimalna częstotliwość zbiórki	
	zabudowa wielorodzinna	zabudowa jednorodzinna	zabudowa wielorodzinna	zabudowa jednorodzinna
zmieszane odpady komunalne	pojemniki - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	1 x 2 tygodnie
makulatura (papier i tektura) i opakowania wielomateriałowe (kartoniki po mleku, sokach itp.)	pojemniki (kolor niebieski) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	worki (kolor niebieski) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
szkło	pojemniki (kolor zielony) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	worki (kolor zielony) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
plastik (tworzywa sztuczne) i metale	pojemniki (kolor żółty) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	worki (kolor żółty) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
zielone (trawa, liście, gałęzie itp.)	worki lub pojemniki (kolor brązowy) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
	zalecane: Kompostowanie we własnym zakresie wytworzonych przez mieszkańców odpadów biodegradowalnych			
choinki	w miesiącach styczeń, luty – bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	„wystawka” bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x miesiąc	
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia;		w godzinach otwarcia punktu	
	Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych organizowana przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”  Odbiór dużych elektro śmieci z domu organizowany		oraz 2 x rok - Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych  „na telefon”	

	<p>przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki” oraz ElektroEko – Organizacja Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego SA</p> <p>Ponadto: Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny można było oddać do sklepu przy zakupie nowego urządzenia. Sklep ma obowiązek przyjąć go bezpłatnie w ilości nie większej niż sprzedawany nowy sprzęt na zasadzie „1 za 1”, czyli lodówka za lodówkę, telewizor za telewizor, komputer za komputer itp., z zastrzeżeniem, że mieszkaniec osobiście dostarczy go do miejsca sprzedaży. Zepsuty sprzęt mieszkaniec mógł zostawić nieodpłatnie również w punkcie serwisowym – w przypadku gdy obsługa punktu stwierdziła, że naprawa sprzętu jest niemożliwa lub jest nieopłacalna.</p>			
niebezpieczne, np. farby, baterie i akumulatory, leki, świetlówki, resztki farb, środki ochrony roślin i opakowania po nich, pozostałości po domowych środkach do dezynfekcji i dezynsekcji, zużyte tonery.	<p>Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia zorganizowany przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”;</p> <p>wybrane apteki – zbiórka niewykorzystanych lub przeterminowanych leków;</p> <p>wybrane placówki handlowe, spółdzielnie mieszkaniowe, szkoły i urzędy – zbiórka baterii;</p> <p>Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych organizowana przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”</p>		<p>w godzinach otwarcia punktu</p> <p>oraz</p> <p>2 x rok - Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych</p>	
wielkogabarytowe i zużyte opony	„wystawka” bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x miesiąc	
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
budowlane i rozbiórkowe: gruz ceglany, ceramiczny i betonowy, elementy ceramiki (m. in. płytki), odpady z drewna, szkła i tworzyw sztucznych (m. in. posadzki, boazeria) – bez odpadów niebezpiecznych.	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
popiół z palenisk domowych	pojemniki (kolor szary) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	worki (kolor szary) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	

W zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstałe w gospodarstwach domowych komunalne odpady zmieszane oraz gromadzone selektywnie odbierane były od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w każdej ilości, z poniższym wyjątkiem:

1) zużyte opony – w ilości do 4 szt. na rok kalendarzowy na 1 lokal mieszkalny,

2) komunalne odpady budowlane i rozbiórkowe - w ilości do 200 kg na rok kalendarzowy na 1 lokal mieszkalny. Większe ilości tych odpadów odbierane były przez firmę wywozową na podstawie indywidualnego zgłoszenia na koszt właściciela.

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki na odpady komunalne zmieszane pozostało obowiązkiem właściciela nieruchomości. W ramach ponoszonej przez mieszkańców nieruchomości zamieszkałych opłaty, przedsiębiorstwo wywozowe zobowiązane było do zaopatrywania tych właścicieli w pojemniki (zabudowa wielorodzinna) i worki (zabudowa jednorodzinna) na odpady zbierane selektywnie i do odbioru tych odpadów.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych mieli możliwość, dodatkowo poza ustalonym harmonogramem, bezpłatnie przekazywać odpady zbierane selektywnie, do punktu ich zbiórki wskazanego przez gminę, we własnym zakresie i na własny koszt.

## **V. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi**

### **1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania**

Na terenie Gminy Rumia nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z treścią art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 ze zmianami) odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się uwzględniając hierarchię postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę lub technologię, do najbliższej położonych miejsc, w których mogą być przetworzone.

Zgodnie z brzmieniem art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązującym do 5 września 2019r., podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany był do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK).

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022” (WPGO 2022), przyjętym Uchwałą Nr 321/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku, gmina Rumia znajdowała się w wytyczonym Regionie Północnym, obejmujących 4 duże regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK Szadółki, RIPOK Eko Dolina, RIPOK Czarnówko, RIPOK Chlewnica).

Najbliższym miejscem przekazywania odpadów z terenu Rumi jest RIPOK Eko Dolina Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Al. Parku Krajobrazowego 99. Jest ona oddalona ok. 2 km od granic miasta a więc wywożenie tam odpadów podyktowane jest względami ekonomicznymi. Dzięki zastosowaniu nowoczesnych technologii jest jednym z najnowocześniejszych zakładów odpadów i posiada moce przerobowe pozwalające na przyjęcie i przetworzenie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gmin powiatu wejherowskiego, gminy Kosakowo oraz Gdyni i Sopotu.

Od wielu lat podmioty przekazują tam odpady komunalne zmieszane oraz odpady zielone z terenu Rumi.

W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1579), która wniosła istotne zmiany, zgodnie z którymi podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zobowiązany został do przekazywania wyłącznie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej. Zniesione zostały regiony gospodarki odpadami, nastąpiła utrata mocy uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz zmiana regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych na instalacje komunalne.

Lista instalacji komunalnych na terenie województwa pomorskiego publikowana jest w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

RIPOK Eko Dolina, do której trafia główny strumień odpadów komunalnych z terenu Rumi, w tym zmieszane odpady komunalne i odpady zielone, od 6 września 2019 stał się instalacją komunalną.

## **2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi**

W 2019 roku nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Organizacja i prowadzenie na terenie gminy Rumia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) od mieszkańców gminy Rumia, zostało scedowane na firmę wywozową, w ramach zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

## **3. Liczba ludności**

Gmina Miejska Rumia liczy 46.943 mieszkańców (stan na 31.12.2019 r. – źródło ewidencja ludności). W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Miasta, ujętych zostało 44.212 mieszkańców (stan na 31.12.2019 r.). Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy, ze względu na wykonywaną pracę, przebywają poza terenem Gminy. Na bieżąco jednak prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

## **4. Ilość złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez mieszkańców Gminy Rumia – stan na 31.12.2019r.**

Tabela. 2.

Treść	Ogółem
Liczba złożonych deklaracji	10.269
Liczba mieszkańców objętych złożonymi deklaracjami	44.212
Liczba właścicieli nieruchomości, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę, a w wyniku kontroli stwierdzono, że nie zbierają selektywnie	0



## 5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z weryfikacją systemu ewidencji ludności niemal wszyscy mieszkańcy Gminy spełnili obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Właściciele nieruchomości, co do których istnieją podejrzenia o podanie nieprawdziwych danych, wzywani są do urzędu, w celu złożenia wyjaśnień. W 2019 roku wszczęto 2 postępowania, na podstawie których Burmistrz Miasta Rumi wydał 1 decyzję określającą opłatę za gospodarowanie odpadami.

## 6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy wraz ze wskazaniem sposobu i miejsca zagospodarowania.

Na potrzeby niniejszej analizy przyjęto, że ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Miejskiej Rumia w 2019 r. równa się ilości odpadów:

- Odebranych przed nieruchomości od właścicieli nieruchomości oraz z PSZOK-u w danym roku przed przedsiębiorcę świadczącego usługę (patrz: Tabela. 3.),
- Zebranych przez zbierającego odpady komunalne, stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (punkty skupu surowców wtórnych) (patrz: Tabela. 4.),
- Zebranych z Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (PZON), Objazdowej Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (OZON) oraz usługi odbioru sprzętu AGD i RTV bez pośrednio z gospodarstw domowych organizowanych przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki” (patrz: Tabela. 5.),
- Zebranych bezpośrednio z gospodarstw domowych przez ElektroEko Organizację Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A (patrz: Tabela. 6.).

Poniższa tabela przedstawia ilość odpadów komunalnych stałych odebranych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych na terenie Rumi przez firmy wywozowe w ramach umowy zawartej pomiędzy Gminą Miejską Rumia a firmą wywozową na odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Dane obejmują masę odpadów zebranych bezpośrednio od mieszkańców oraz w PSZOK-u.

Tabela. 3. Odpady komunalne stałe zebrane od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych przez firmę wywozową z terenu Rumi w 2019 roku.

Kod <sup>1)</sup>	Rodzaje odpadów	Masa zebranych odpadów [ Mg ]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	581,96
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	1118,44
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	1,32
15 01 07	Opakowania ze szkła	1091,30
16 01 03	Zużyte opony	64,72
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	0
17 01 08	Usunięte tynki, tapety, okleiny itp.	0
17 02 03	Tworzywa sztuczne	12,00
17 03 80	Papa odpadowa	3,74
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	5,12
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	184,88
20 01 01	Papier i tektura	100,20

20 01 23*	Urządzenia zawierające freon	29,08
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	20,40
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	7,26
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	2016,98
20 02 03	Inne odpady ulegające biodegradacji	6,96
20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	0
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	9743,70
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	1129,40
20 03 99 ex	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	10,14
20 03 99 P	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach – popiół z gospodarstw domowych	496,68
<b>SUMA</b>		<b>16624,28</b>

gdzie:

- 1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

W poniższej tabeli przedstawiono masę odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców Rumi przez punkty skupu surowców wtórnych.

Tabela 4. Odpady komunalne zebrane przez zbierającego odpady komunalne, stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (punkty skupu surowców wtórnych).

<b>Kod <sup>1)</sup></b>	<b>Rodzaj odpadów</b>	<b>Masa zebranych odpadów w tonach [Mg]</b>
15 01 04	Opakowania z metali	6,6746

gdzie:

- 1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

Poniższa tabela przedstawia ilości odpadów niebezpiecznych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EE), które były przekazywane przez mieszkańców Rumi bezpośrednio do Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (PZON), znajdującego się na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Rumi przy ul. Dębogórskiej 148 w Rumi lub które zostały odebrane podczas Objazdowej Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (OZON). Zarówno PZON, jak i OZON, organizowane są przez Komunalny Związek Gmin „Dolina i Chylonki” w Gdyni. Od 2016 roku jedną z usług świadczonych przez Związek jest również bezpłatny odbiór dużych elektroodpadów z domów. Ilości zebranych odpadów z tej akcji uwzględniono w nw. tabeli.

Tabela. 5. Masa odpadów niebezpiecznych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EE), zebranych z Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (PZON), Objazdowej Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (OZON) oraz usługi odbioru sprzętu AGD i RTV bezpośrednio z gospodarstw domowych organizowanych przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”.

<b>Nazwa odpadu</b>	<b>Rumia</b>	
	<b>PZON</b>	<b>OZON</b>
<b>Zużyty sprzęt EE łącznie</b>	<b>19163</b>	<b>4750</b>
Zużyty sprzęt EE	19163	324
<i>Zużyty sprzęt z domów</i>	<i>0</i>	<i>4426</i>
Świetlówki, żarówki	374	0
Zużyte baterie	610	1 238

Przeterminowane leki	57	3 171
Farby z opakowaniami	11716	80
Aerozole	55	0
Gaśnice	25	0
Rtęć	0	0
Chemia	0	0
Tonery	430	0
Zużyte oleje	1500	0
<b>Ogółem [kg]</b>	<b>33930</b>	<b>9239</b>
Razem [kg]	<b>43169</b>	

gdzie:

OZON - objazdowa zbiórka odpadów niebezpiecznych,

PZON - stacjonarny Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych.

źródło: dane z Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki”

Ponadto w ramach Programu „Moje miasto bez Elektrośmieci” organizowanego przez ElektroEko Organizację Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego S.A. odebrano bezpośrednio z gospodarstw 4 411,00 kg zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EE).

Tabela. 6. Masa zebranego zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w ramach programu ElektroEko „Moje Miasto bez Elektrośmieci”.

Rodzaj sprzętu	Masa zebranego sprzętu [kg]
Baterie	131
Sprzęt działający na zasadzie wymiany temperatury	628
Ekrany, monitory i sprzęt zawierający ekrany o powierzchni większej niż 100 cm <sup>2</sup>	533
Lampy	7
Sprzęt wielkogabarytowy, którego którykolwiek z zewnętrznych wymiarów przekracza 50 cm	815
Sprzęt małogabarytowy, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 50 cm	530
Małogabarytowy sprzęt informatyczny i telekomunikacyjny, którego żaden z zewnętrznych wymiarów nie przekracza 50 cm	1767
Suma:	4411

Źródło: dane z Raportu z systemu informatycznego EkoMaster

Na podstawie powyższego możemy stwierdzić, iż łączna masa wytworzonych i zebranych odpadów komunalnych w 2019 roku wyniosła 16 678,53 tony.

15 634,02 ton ww. odpadów komunalnych trafiło do instalacji komunalnej „Eko Dolina Sp. z o.o. w Łęczycach, w tym cały strumień niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji. Pozostała masa odpadów komunalnych trafiła do innych instalacji, m.in. do: Silvia Sp. z o.o., MB Recykling Sp. z o.o., Port Servise Sp. z o.o., KARAT Elektro Recykling, ECO MAN, Remondis Sp. z o.o., Świecie Recykling Sp. z o.o., Gumeko Sp. z o.o.

Zebrane odpady komunalne zostały poddane nw. procesom odzysku i unieszkodliwiania <sup>1)</sup>:

- D5 - Składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany (np. umieszczanie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych od siebie wzajemnie i od środowiska itd.);
- D10 – Przekształcanie termiczne na łądzie;
- R3 - Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania);
- R4 - Recykling lub odzysk metali i związków metali;
- R5 – Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych;
- R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11;
- R13 – Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów);

gdzie:

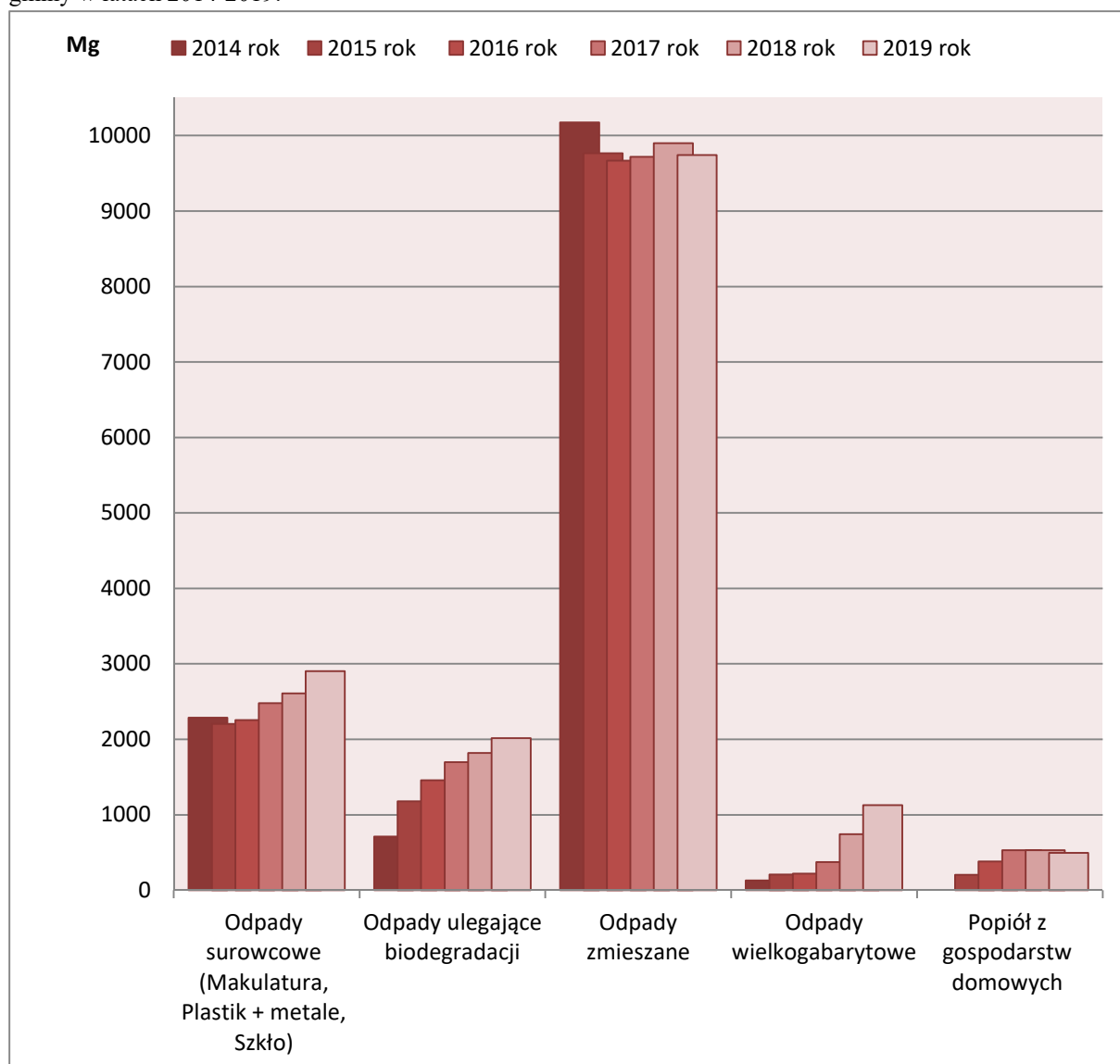
1) Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).

W analizowanym roku z rumskich gospodarstw domowych odebrano 6 256,7 m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych. Zostały one przekazane do stacji zlewnej: Baza kontenerowa przy ul. Kwiatkowskiego w Gdyni, należącej do PEWIK GDYNIA Sp. z o.o. Stamtąd ścieki trafiły do Grupowej Oczyszczalni Ścieków „DĘBOGÓRZE” w Dębogórzcu, gdzie zostały poddane mechaniczo-biologicznemu oczyszczaniu.

Rok 2019 był szóstym pełnym rokiem, kiedy za system gospodarowania odpadami komunalnymi odbieranymi od mieszkańców odpowiadała gmina. Dzięki wieloletnim konsekwentnym działaniom w zakresie kreowania właściwych postaw i promowania selektywnej zbiórki odpadów surowcowych popartym odpowiednimi zapisami w Regulaminie utrzymania czystości i porządku, przejęcie przez gminę obowiązku zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy przebiegło bez większych problemów. Mieszkańcy chętnie segregują odpady, a możliwość przekazania firmie wywozowej odpadów surowcowych w każdej ilości, przynosi widoczny efekt. W ogólnym strumieniu odpadów komunalnych zebranych z terenu Rumi w 2019 roku, obserwuje się dalszy nieznaczny wzrost ilości odpadów surowcowych w stosunku do poprzednich lat, szczególnie ilości zebranych odpadów biodegradowalnych, wielkogabarytowych oraz popiołu z gospodarstw domowych. Natomiast ilość odbieranych odpadów komunalnych zmieszanych zmniejsza się (patrz: Wykres.1.).

Do analizy poniższego wykresu uwzględniono odpady o kodach zgodnych z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923): dla odpadów surowcowych (Makulatura, Plastik + metale, Szkło) – 15 01 01, 15 01 02, 15 01 07, 17 02 03, 19 12 01, 20 01 01; odpady ulegające biodegradacji – 20 02 01; odpady komunalne zmieszane – 20 03 01; odpady wielkogabarytowe - 20 03 07; popiół z gospodarstw domowych - 20 03 99P.

Wykres. 1. Masa odpadów z wybranych strumieni odebrana od mieszkańców oraz zebrana z PSZOK z terenu gminy w latach 2014-2019.



**7. Informacja o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania, powstałych z odebranych i zebranych z terenu gminy odpadów komunalnych.**

Tabela. 7.

Adres instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych, przekazane do składowania	Kod i rodzaj odpadu	Masa odpadów, powstała po sortowaniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych, przekazanych do składowania w tonach [Mg]			Adres składowiska, na które przekazano odpady do składowania
		Frakcja od 0 do 80 mm	Frakcja powyżej 80 mm	Masa całego strumienia odpadów	
Eko Dolina Sp. z o.o., Łężyce	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	0,00	400,32	400,32	Eko Dolina Sp. z o.o., Łężyce

## 8. Wymagane poziomy recyklingu

Na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych i Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, obliczono wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż składowanie oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w 2019 roku.

Poniżej zestawiono poziomy: recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów surowcowych, budowlanych oraz poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania uzyskane w latach 2013-2019 przez Gminę Miejską Rumia.

Tabela. 8. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła w latach 2013–2019.

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła wyrażone w %							
Określone poziomy recyklingu na kolejne lata ustalone rozporządzeniem Ministra Środowiska	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	>12	>14	>16	>18	>20	>30	>40
Rumia	36,7	45,3	48,7	47,7	49,9	47	51

Tabela. 9. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w latach 2013-2019.

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyrażone w %							
Określone poziomy recyklingu na kolejne lata ustalone rozporządzeniem Ministra Środowiska	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	>36	>38	>40	>42	>45	>50	>60
Rumia	72,6	56,6	90,1	68,9	61,8	55	39

Tabela. 10. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w latach 2013-2019.

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wyrażone w %							
Określone poziomy recyklingu na kolejne lata ustalone rozporządzeniem Ministra Środowiska	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	<50	<50	<50	<45	<45	<40	<40
Rumia	17,5	1,6	0,0	0,0	3,1	2	3

Gmina Miejska Rumia osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła na poziomie 51 % (Tabela. 8.), co

oznacza, że wskaźnik określony przepisami rozporządzenia został przekroczony o 11 pkt. procentowych.

Rok 2019 jest pierwszym rokiem, gdzie Gmina nie osiągnęła ustalonego rozporządzeniem poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów budowlanych komunalnych, tj. powyżej 60 % (uzyskany poziom przez Gminę – 39 % - Tabela. 9.).

Wartość tego wskaźnika ulega stosunkowo dużym wahaniom w poszczególnych latach, gdyż zazwyczaj odpady budowlane „komunalne” są niejednorodne i zawierają dużo zanieczyszczeń takich jak papa, elementy ceramiczne, stolarka budowlana, resztki tapet, folii itp., które klasyfikują je jako odpady podlegające składowaniu. Zwiększony udział tego typu odpadów poremontowych w stosunku do czystego gruzu poddawanego odzyskowi powoduje zmniejszenie poziomu recyklingu i odzysku komunalnych odpadów budowlanych osiąganego przez gminę.

Trudno określić jaką wartość wskaźnika osiągnie Gmina w 2020r., gdyż uzależnione jest to od typu odpadów budowlanych przekazywanych przez mieszkańców oraz od ilości tych odpadów wykazywanych w sprawozdaniach przez podmioty odbierające je na podstawie indywidualnych umów z właścicielami nieruchomości.

Według obecnie planowanych zmian legislacyjnych od 2021 roku gminy zostaną zwolnione z obowiązku osiągnięcia określonych poziomów odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Gmina Miejska Rumia osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania na poziomie 3 % (Tabela. 10.), co oznacza, że w 2019 roku odpady te niemal w całości przetworzone, i jest efektem stosowanej w instalacji komunalnej „Eko Dolina” technologii postępowania z odpadami ulegającymi biodegradacji.

W celu uzyskania i utrzymania wymaganych rozporządzeniami Ministerstwa Środowiska poziomów recyklingu niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, ważne jest ciągłe prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych dla mieszkańców, aby ugruntować przeświadczenie o słuszności segregacji odpadów surowcowych „u źródła”. Ponadto, w związku z wejściem w życie z dniem 1 lipca 2017 roku rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, najpóźniej do 30 czerwca 2021 roku, gmina będzie musiała rozszerzyć selektywną zbiórkę odpadów komunalnych o kolejne „surowce”, tj. odpady organiczne żywnościowe.

## **8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór nieczystości ciekłych.**

Brak jest informacji o właścicielach nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, a pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych. Straż Miejska w Rumi na bieżąco przeprowadza kontrole nieruchomości pod względem wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązków wynikających z przepisów prawa i w razie takiej konieczności egzekwuje je.

W przypadku korzystania przez właścicieli nieruchomości z szamb w rejonach skanalizowanych, gmina zobowiązuje ich do podłączenia się do sieci kanalizacyjnej, zgodnie z przepisami ustawy o czystości i porządku w gminach.

### 9. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy i nie zawarli umowy z uprawnionym podmiotem.

Nie posiadamy informacji o właścicielach nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli stosownej umowy na odbiór odpadów komunalnych z jedną z firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej. Straż Miejska w Rumi na bieżąco przeprowadza kontrole nieruchomości pod względem wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązków wynikających z przepisów prawa i w razie takiej konieczności, egzekwuje je.

## V. Koszty obsługi systemu

Koszty gospodarki odpadami komunalnymi, które przejęła gmina, kształtowały się następująco:

Tabela. 11. Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarką komunalną w 2019 roku.

TREŚĆ	PLAN NA 2019 ROK [zł]	Wykonanie [zł]	%
<b>DOCHODY</b>	<b>7 568 000,00</b>	<b>7 165 906,68</b>	<b>94,69</b>
Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi	7 568 000,00	7 165 906,68	
<b>WYDATKI</b>	<b>9 401 681,00</b>	<b>9 355 678,79</b>	<b>99,51</b>
Koszty administracyjne		325 385,94	
Edukacja i informacja		162 576,30	
Odbiór odpadów od mieszkańców zamieszkałych		8 116 386,52	
Audyt		10 885,50	
Uprzątnięcie dzikich wysypisk, opróżnianie koszy na terenie miasta		477 920,64	
Składka dla Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki”		260 182,00	
Windykacja		2 341,89	

Przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 7.165.906,68 zł, tj. 94,69 % planu.

Wydatki związane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły w 2019 roku 9.355.678,79 zł, tj. 99,51 % planu, z czego 3,48 % przeznaczono na administrację (wynagrodzenia, wyposażenie pomieszczeń biurowych, materiały biurowe, usługi pocztowe, eksploatację pomieszczeń); 1,74 % na edukację i informację; na zadania realizowane przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”, w tym sprawozdawczość – 2,78 %; uprzątnięcie dzikich wysypisk, opróżnianie koszy ulicznych – 5,11 %; windykację – 0,03 %; audyt firmy świadczącej usługi publiczne na rzecz Gminy – 0,12 %; natomiast na odbiór odpadów przez firmę wywozową, w tym prowadzenie PSZOK – 86,75 %.

Powyższe wyliczenia nie uwzględniają odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (np. firm, instytucji, placówek oświatowych) oraz ich przekazania do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, które były ponoszone przez wytwórców tych odpadów na podstawie indywidualnych umów cywilnoprawnych.



Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi. System gospodarki odpadami komunalnymi powinien być systemem samofinansującym się.

Od 1 lipca 2013 roku do 30 marca 2019 roku stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rumi od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych kształtowały się następująco:

- 11 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 19 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Od 1 kwietnia 2019 roku, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańców zamieszkałych uległa podwyższeniu tj.:

- 15 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 40 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Jednocześnie na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi 94 % mieszkańców zadeklarowało selektywny sposób gromadzenia odpadów, natomiast 6 % - brak segregacji.

W poniższej tabeli pokazano koszty poniesione przez Gminę w latach 2013-2019 „na pokrycie” systemu gospodarki odpadami, w stosunku do wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczanych przez mieszkańców:

Tabela. 12. Koszty poniesione przez Gminę w latach 2013-2019.

Rok	Liczba mieszkańców objętych systemem wg złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Masa ton odpadów komunalnych odebrana od mieszkańców nieruchomości niezamieszkałych	Koszt odbioru i unieszkodliwiania odpadów komunalnych	Koszt ogólny systemu	Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Wpływy opłat / Koszt ogólny
1	2	3	4	5	6	
2013 – II półrocze	43 123	7 292,17	1 779 144,45 zł	2 507 884,48 zł	2 529 815,66 zł	nadpłata
2014	43 674	13 736,84	4 269 946,80 zł	5 192 082,12 zł	5 661 362,69 zł	nadpłata
2015	43 695	14 042,50	4 010 250,48 zł	4 854 487,83 zł	5 812 629,64 zł	nadpłata
2016	43 778	14 242,12	4 026 208,77 zł	5 434 896,14 zł	5 763 733,24 zł	nadpłata
2017	43 993	14 936,06	4 655 855,59 zł	6 018 317,52 zł	5 974 098,21 zł	<b>niedopłata</b>
2018	44 402	15 880,33	5 935 855,60 zł	7 275 961,27 zł	5 983 021,83 zł	<b>niedopłata</b>
2019	44 212	16 678,53	8 116 386,52 zł	9 355 678,79 zł	7 165 906,68 zł	<b>niedopłata</b>

Jak wynika z powyżej tabeli, wpływy z opłat w roku 2017, 2018 i 2019 nie pokryły kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina winna skalkulować opłatę za odbiór odpadów komunalnych w taki sposób, aby zapewniła ona sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów, a z drugiej strony zaś nie stanowiła źródła dodatkowych zysków gminy.

Dla zapewnienia poprawnego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnego, tzn. zapewnienia jego finansowania, miesięczna stawka opłaty od jednego mieszkańca za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (jeżeli są one są zbierane i odbierane w sposób selektywny już w 2018 roku powinna wynosić:

$(7\ 275\ 961,27\ \text{zł} - \text{koszt ogólny systemu} / 44\ 402\ \text{mieszkańców}) / 12\ \text{miesiący} = 13,65\ \text{zł} / \text{mieszkaniec}$

(dla celów analitycznych pominięto „opłatę za śmieci zmieszane” z uwagi na jej mały udział procentowy).

Miesięczna stawka opłaty od jednego mieszkańca za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (jeżeli są one są zbierane i odbierane w sposób selektywny w 2019 roku powinna natomiast wynosić:

$(9\ 355\ 678,79\ \text{zł} - \text{koszt ogólny systemu} / 44\ 212\ \text{mieszkańców}) / 12\ \text{miesiący} = 17,63\ \text{zł} / \text{mieszkaniec}$

(dla celów analitycznych pominięto „opłatę za śmieci zmieszane” z uwagi na jej mały udział procentowy; wysokość stawki została wyliczona przy założeniu płatności za okres 12 miesięcy).

Na podstawie analizy dotychczasowych kosztów ponoszonych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, należy ocenić, iż obowiązująca od kwietnia 2019 roku stawka (15 zł przy selektywnym zbieraniu odpadów) jest stanowczo niewystarczająca w stosunku do kosztów.

Planowane wprowadzenie od 1 stycznia 2020 roku odbioru od mieszkańców nowej frakcji odpadów – odpady biodegradowalne – kuchenne, co jest wymogiem „ustawowym”, drastyczny wzrost opłaty środowiskowej za składowanie odpadów (ze 170 zł/tonę na 270 zł/tonę), spadek cen skupu za surowce wtórne (w przypadku plastiku firma wywozowa mogła do tej pory liczyć na zysk, a obecnie musi dopłacać) – to kolejne czynniki powodujące znaczny wzrost kosztów systemu w kolejnych latach i konieczność podjęcia decyzji o podwyższeniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2020.

## **VI. Podsumowanie**

Na terenie Gminy Rumia od dnia 1 lipca 2013 roku funkcjonuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Gmina w ustawowym terminie podjęła wszystkie wymagane przepisami prawa uchwały oraz przejęła obowiązki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina Rumia nie objęła na swoim terenie odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych.

Obowiązek zaopatrzenia nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane pozostał na właścicielu nieruchomości.

Mimo nie wydzielenia frakcji kuchennej, gmina uzyskała wymagany poziom masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Gmina osiągnęła wymagany przepisami prawa poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła.

Rok 2019 jest pierwszym rokiem, gdzie Gmina nie osiągnęła ustalonego rozporządzeniem poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów budowlanych komunalnych, tj. powyżej 60 %.

Zdolności przerobowe instalacji komunalnej „Eko Dolina” były wystarczające dla przyjmowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy.

W związku ze wzrostem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych zaszła konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poprzez przyjęcie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Jednak za 2019 rok ponownie wystąpiła niedopłata.

Autorzy opracowania:

Marzena Pranga-Cyman

Katarzyna Bielińska

Wydział Polityki Gospodarczej, Mieszkaniowej i Ochrony Środowiska

Urząd Miasta Rumi