



Miasto
Rumia

RAPORT
o stanie Miasta Rumia
w 2018 roku

31 maja 2019

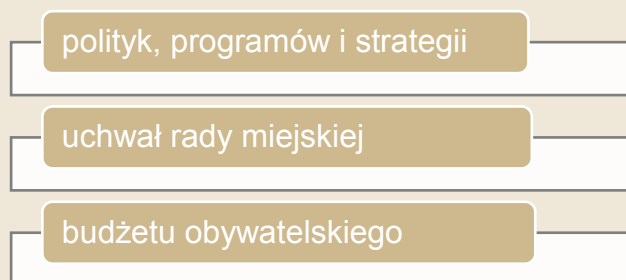
SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	4
NAJWAŻNIEJSZE WNIOSKI O STANIE MIASTA RUMIA	5
CZĘŚĆ I. PODSTAWOWE INFORMACJE O MIEŚCIE	8
BURMISTRZ MIASTA RUMI	11
ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA	12
CZĘŚĆ II. STAN MIASTA NA POCZĄTEK 2018 ROKU	14
CZĘŚĆ III. DZIAŁALNOŚĆ BURMISTRZA W 2018 ROKU	20
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	21
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ	24
REALIZACJA BUDŻETU OBYWATELSKIEGO	26
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	28
<i>Oświata</i>	28
<i>Pomoc społeczna</i>	31
<i>Infrastruktura drogowa</i>	34
<i>Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna</i>	38
<i>Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów</i>	40
<i>Planowanie przestrzenne</i>	42
<i>Wspieranie przedsiębiorczości</i>	44
<i>Transport publiczny</i>	45
<i>Sport i turystyka</i>	46
UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH	47
ORGANIZACJA URZĘDU I ZARZĄDZANIE SAMORZĄDOWE	48
CZĘŚĆ IV. STAN MIASTA NA KONIEC 2018 ROKU	51
ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA	55
ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO	64

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA

Raport o stanie miasta został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.

Obejmuje **podsumowanie działalności burmistrza** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:

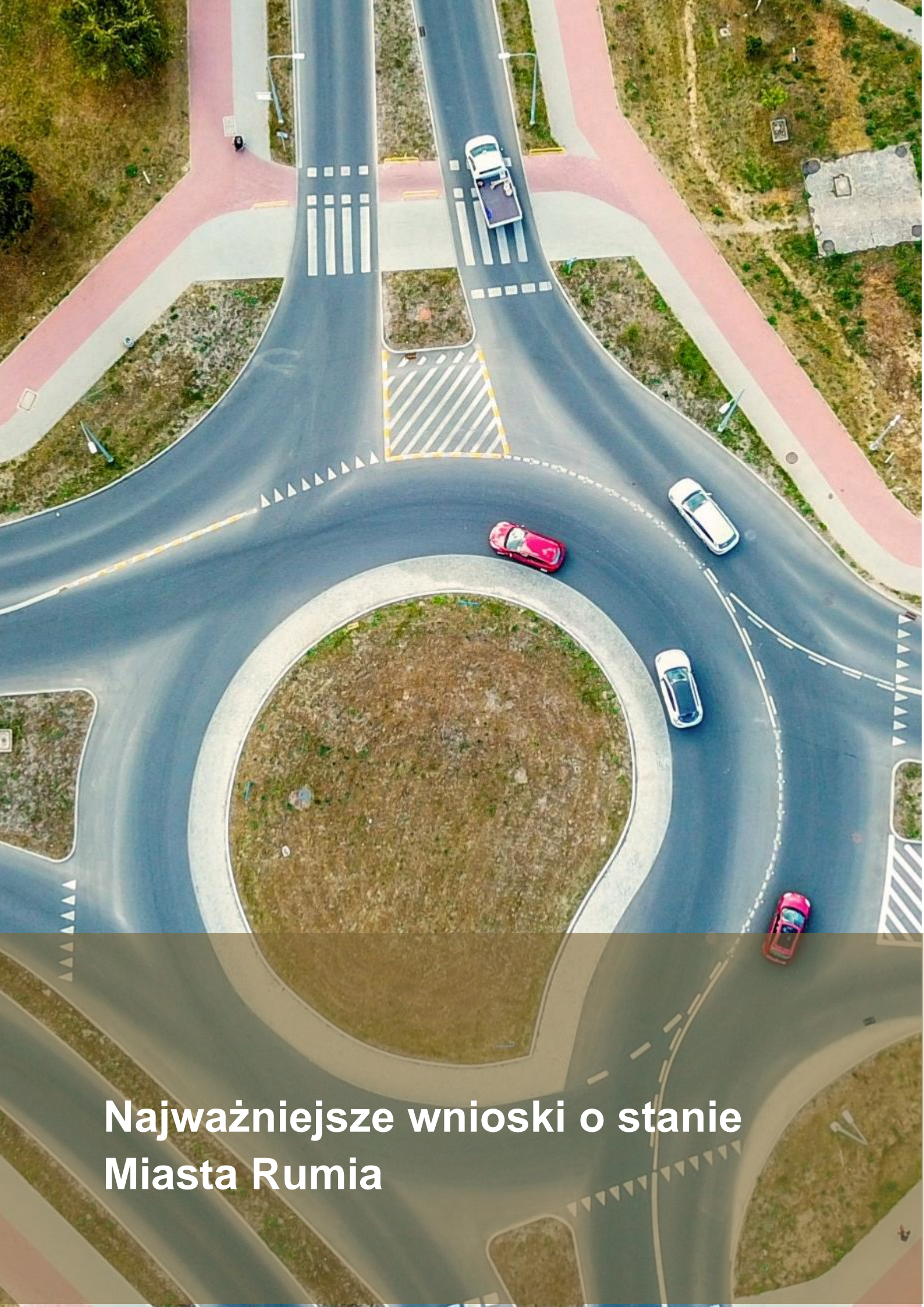


Za coroczne przedstawienie raportu radzie miasta, w terminie do 31 maja, odpowiada burmistrz, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy miasta. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie miasta, składa do przewodniczącego pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 50 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem burmistrzowi wotum zaufania**. Uchwałę o udzieleniu burmistrzowi wotum zaufania rada miasta podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady miasta. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu burmistrzowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwał o nieudzieleniu burmistrzowi wotum zaufania.

Przedkładany raport został opracowany sposobem rzetelny, przemyślany i kompleksowy. Dzięki temu możliwe stanie się sformułowanie trafnych wniosków dotyczących obecnej sytuacji w mieście, ale też szans i działań, które mogą zostać zrealizowane w przyszłości.



Najważniejsze wnioski o stanie Miasta Rumia

Niniejszy Raport o stanie Miasta Rumia stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w 2018 roku.

Miasto Rumia rozpoczynało rok 2018 jako **lider wśród 3 z 8 wszystkich** wskaźników na tle grupy porównawczej. Kończyło zaś rok jako **lider wśród 5 z 8 badanych obszarów**.

Na początku 2018 roku Miasto osiągnęło dobre wskaźniki w zakresie demografii i aktywności gospodarczej (i dodatkowo poprawiało swoją pozycję w poprzednich latach) oraz infrastruktury technicznej (pozycja nie ulegała zmianie). Niewielką stratę do grupy porównawczej notowało natomiast w obszarze finansów, gospodarki komunalnej, sytuacji społecznej (sytuacja ulegała poprawie w ostatnich latach) oraz oświaty (grupa porównawcza rozwijała się szybciej w ostatnich latach).

W trakcie roku 2018 udało się poprawić pozycję niemal wszystkich wskaźników. Miasto znacząco poprawiło obszar finansów i oświaty. Na taką zmianę wpływ miał szereg udanych działań i decyzji, wśród których warto wspomnieć:

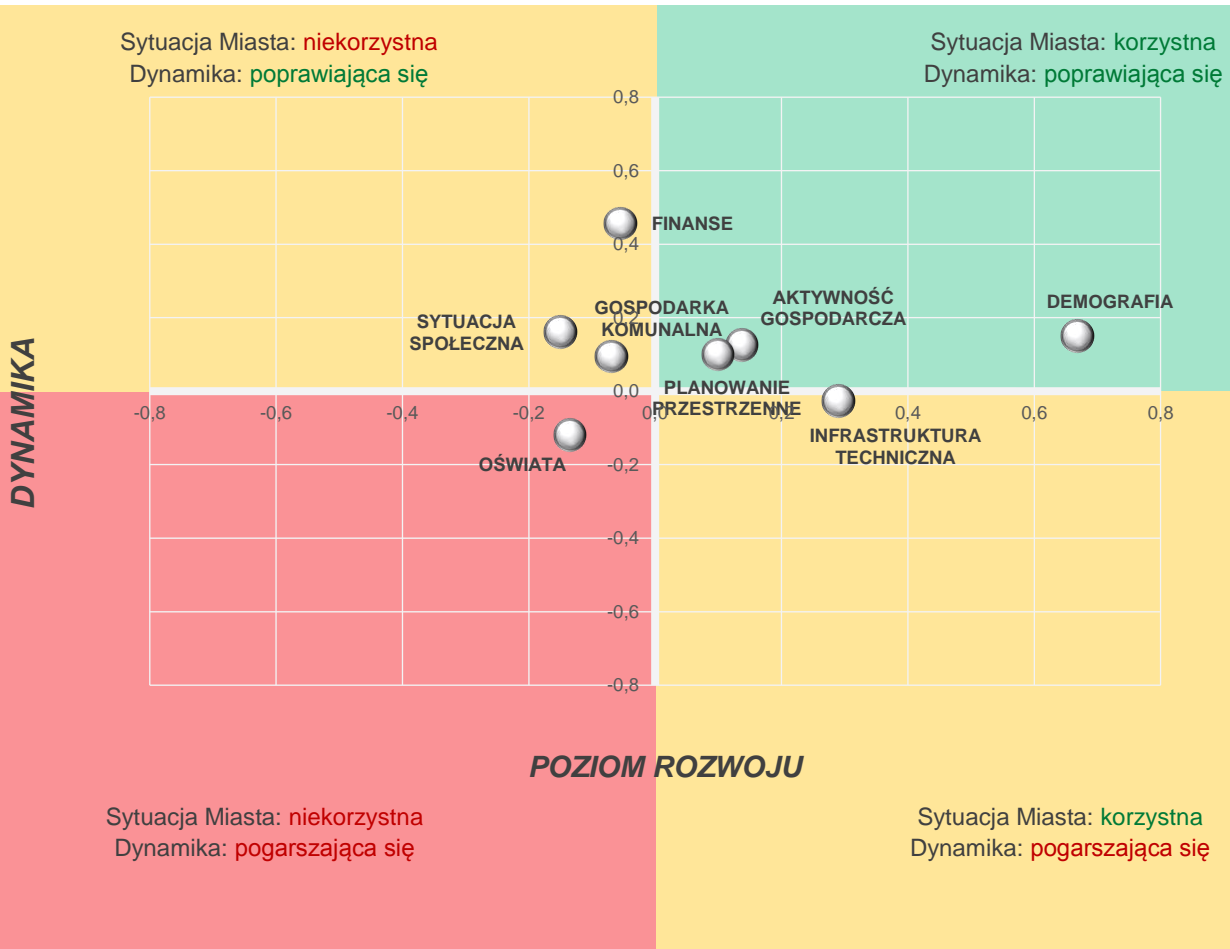
1. Ponad 7,4 mln zł wydatkowano na inwestycje oświatowe z przeznaczeniem na poprawę warunków nauczania. Należy ponadto wspomnieć, iż wskutek reformy oświaty, a także wzrostu wynagrodzenia nauczycieli, w roku 2018 Miasto Rumia musiało dofinansować zadania oświatowe z własnych środków w kwocie prawie 31 mln złotych, co w stosunku do 2017 roku stanowiło wzrost o kwotę 5,87 mln złotych. W latach ubiegłych wzrost ten kształtował się na poziomie 0,5-1,5 mln zł. Były to dodatkowe wydatki Miasta Rumia w tym obszarze;
2. Bardzo dobre i wyższe od średnich dla powiatu oraz województwa wyniki egzaminów uczniów ze szkół prowadzonych przez Miasto Rumia;
3. Systematyczne zwiększanie dochodów budżetowych, w szczególności poprzez ponadprzeciętne wykorzystanie środków unijnych;
4. Zrealizowanie rekordowego budżetu inwestycyjnego na poziomie 32 mln zł;
5. Utrzymanie niższego niż przeciętnie udziału wydatków na administrację w wydatkach ogółem.

Miasto Rumia rozwija się w dobrym tempie na tle grupy porównawczej – silnych miast położonych w zewnętrznych strefach obszarów metropolitalnych, a nowe inwestycje i zdrowa sytuacja finansowa pozwalają z optymizmem patrzeć na kolejne lata.

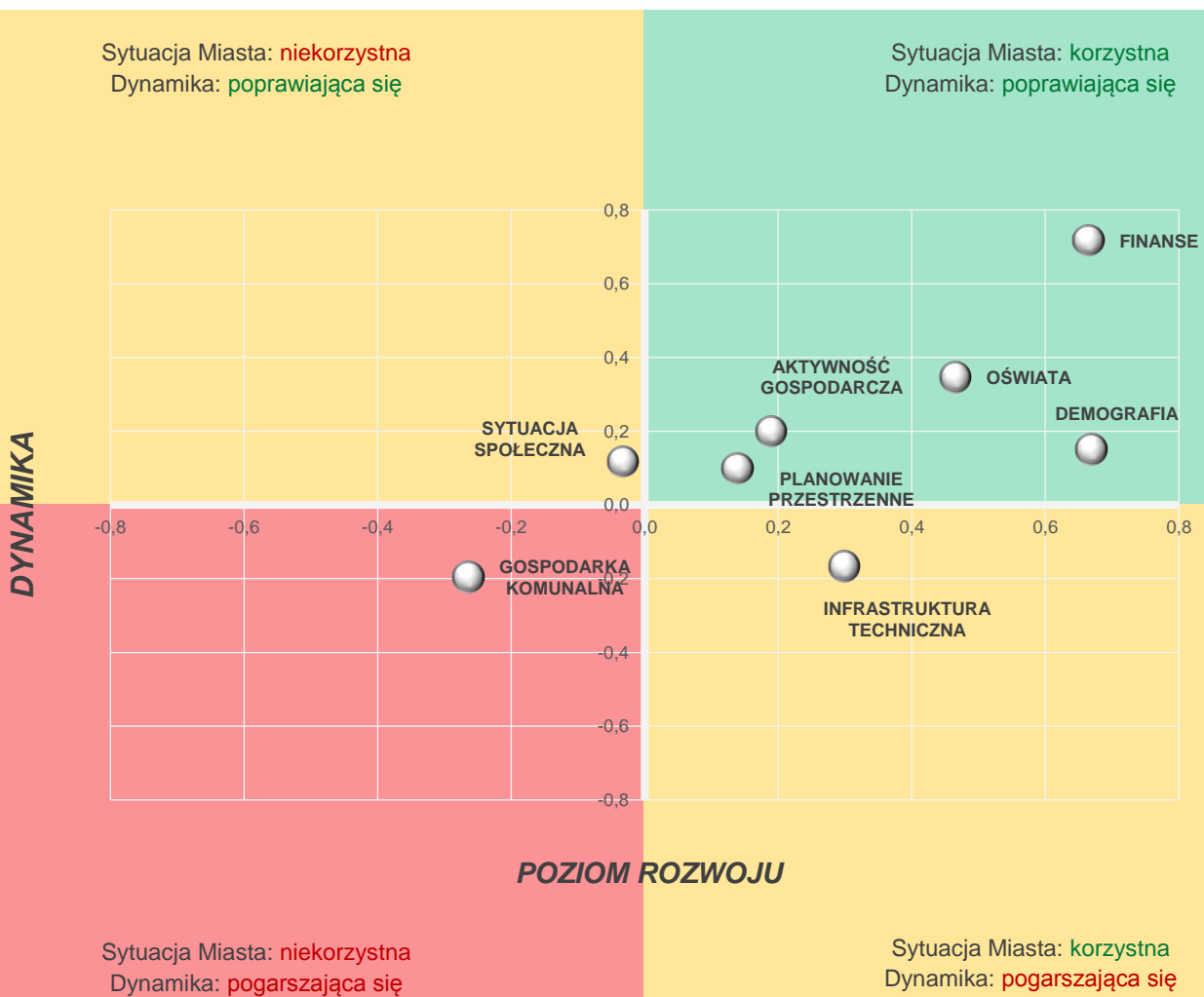
Wymienione wyżej działania są tylko wycinkiem całej, rocznej aktywności Miasta Rumia i jednostek organizacyjnych, które wspierały realizację wszystkich zadań. Bardziej szczegółowy opis zawarty jest w Rozdziale III.

Ponadto poniższe wykresy przedstawiają efekty działań Władz Miasta i ich wpływ na sytuację lokalną. Pierwszy obrazuje stan Miasta na początek roku, natomiast drugi odzwierciedla sytuację Rumi na koniec roku. Zestawienia pokazują stan Miasta na tle grupy porównawczej.

STAN MIASTA RUMIA NA POCZĄTEK 2018 ROKU



STAN MIASTA RUMIA NA KONIEC 2018 ROKU





SVANTOPÓLK

RESTAURACJA

1

Podstawowe informacje
o Mieście

MIASTO RUMIA



gmina miejska
powiat wejherowski
województwo pomorskie



liczba mieszkańców: 48,6 tys. osób
budżet miasta w 2018 roku: 243,9 mln zł

OBECNE WŁADZE MIASTA



Burmistrz: Michał Pasieczny

Z-cy Buristrza: Marcin Kurkowski
Piotr Wittbrodt

Sekretarz: Ryszard Grychtoł

Skarbnik: Celina Pałasz

Radni: Ariel Sinicki (przewodniczący)
Liliana Bareła-Palczewska
Piotr Bartelke
Maria Bochniak
Bogdan Formella
Henryk Grinholc
Leszek Grzeszczyk
Teresa Hebel
Barbara Jasińska
Marcin Kaczmarek
Leszek Kiersznikiewicz
Michał Kryża
Beata Ławrukajtis
Florian Mosa
Magdalena Mrowicka
Anna Okrój
Karolina Rydzewska
Mateusz Socha
Lucyna Miotk
Tomasz Urbaniak-Dzienisz
Krzysztof Woźniak

KADENCJA 2014-2018



Burmistrz:	Michał Pasieczny
Z-cy Buristrza:	Marcin Kurkowski Piotr Wittbrodt
Sekretarz:	Ryszard Grychtoł
Skarbnik:	Celina Pałasz
Radni:	Ariel Sinicki (przewodniczący) Piotr Bartelke Maria Bochniak Hanna Cegielska Marek Chodnicki Jolanta Dobrzeńska Henryk Grinholc Leszek Grzeszczyk Teresa Jałocha Marcin Kaczmarek Michał Kryża Beata Ławrukajtis Małgorzata Łoboz Florian Mosa Magdalena Mrowicka Jarosław Muszyński Tadeusz Piątkowski Karolina Rydzewska Lucyna Szypuła Tomasz Urbaniak-Dzienisz Krzysztof Woźniak

BURMISTRZ MIASTA RUMI

Michał Pasieczny



Burmistrz Rumi od 2014 roku.

Absolwent dwóch kierunków: Inżynierii Zarządzania Remontami oraz Eksploatacji Siłowni Okrętowych na Wydziale Mechanicznym Akademii Morskiej w Gdyni.

Doświadczenie samorządowe zdobywał od 2010 roku, kiedy został Radnym VI kadencji Rady Miejskiej Rumi. Pełnił funkcję Przewodniczącego Komisji Sportu, Kultury i Rekreacji, zasiadał w Komisji Finansowo – Budżetowej, a we wrześniu 2013 roku został **Przewodniczącym Rady Miejskiej Rumi**.

Był również **Prezesem Zarządu Rugby Arka Rumia**. Sportowiec – **Mistrz Polski** jako Zawodnik Rugby Arka Gdynia, a także dwukrotny **Zdobywca Pucharu Polski** Rugby 7 jako grający **Trener** z Rugby Arka Rumia.

Priorytety w zakresie obecnej kadencji:

1. rozwój komunikacji oraz ścieżek rowerowych;
2. aktywizacja terenów przemysłowych;
3. podjęcie działań mających na celu przeciwdziałanie smogowi, a także zwiększających bezpieczeństwo mieszkańców;
4. zrównoważony rozwój Miasta, z uwzględnieniem pozyskiwania środków zewnętrznych;
5. inwestycje dostosowane do potrzeb i oczekiwań mieszkańców, w tym rewitalizacja Góry Markowca i Zagórza.

ZADANIA I UPRAWNIENIA BURMISTRZA

Kompetencje burmistrza dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest on organem wykonawczym miasta**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał rady miasta. Ponadto liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez burmistrza. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał rady miejskiej;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych miasta burmistrz podlega wyłącznie radzie gminy.

Burmistrz odpowiada również za gospodarkę finansową gminy. Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców miasta o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony burmistrz kieruje również bieżącymi sprawami miasta i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych** a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Ponadto zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miasta Rumi do zakresu zadań Burmistrza należy w szczególności:

1. ogólne kierownictwo i nadzór nad całością spraw należących do jego uprawnień a przekazanych Zastępcom Burmistrza, Sekretarzowi i Skarbnikowi,
2. bezpośredni nadzór nad pracą podległych mu Wydziałów, Referatów i samodzielnych stanowisk pracy,
3. powoływanie i odwoływanie Zastępców Burmistrza,
4. występowanie do Rady z wnioskiem w sprawie powołania i odwołania Sekretarza i Skarbnika,
5. nawiązywanie i rozwiązywanie z pracownikami samorządowymi stosunku pracy w drodze powołania, mianowania i umowy o pracę,
6. przedstawianie Radzie projektów uchwał oraz sprawozdań z ich realizacji,
7. wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej,
8. udzielanie upoważnień do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej zgodnie z art. 39 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym art. 268a kodeksu postępowania administracyjnego,

9. wyznaczanie rzecznika dyscyplinarnego spośród pracowników mianowanych,
10. dokonywanie okresowych ocen kwalifikacyjnych pracowników samorządowych,
11. rozpatrywanie sporów kompetencyjnych pomiędzy komórkami organizacyjnymi Urzędu,
12. nadawanie Urzędowi regulaminu organizacyjnego oraz dokonywanie jego zmian,
13. ustalanie regulaminu pracy Urzędu,
14. ustalanie regulaminu świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych,
15. nadzorowanie realizacji zadań zleconych miastu z zakresu administracji rządowej oraz powierzonych w drodze porozumień,
16. składanie oświadczeń woli w imieniu miasta w zakresie zarządu mieniem oraz udzielanie upoważnień do składania przedmiotowych oświadczeń, zgodnie z art. 46 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym,
17. przedkładanie odpowiednio Wojewodzie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał podejmowanych przez Radę,
18. ogłaszanie przepisów gminnych, w tym zwłaszcza uchwały budżetowej i sprawozdań z jej wykonania,
19. informowanie mieszkańców o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz o wykorzystywaniu środków budżetowych,
20. współpraca z organami administracji publicznej,
21. wykonywanie zadań związanych z obroną cywilną miasta, zarządzaniem kryzysowym i organizowaniem akcji ratowniczych w przypadku klęsk żywiołowych i katastrof,
22. opracowywanie planu operacyjnego ochrony przed powodzią, ogłaszanie go i odwoływanie pogotowia i alarmu przeciwpowodziowego,
23. rozpatrywanie skarg na działalność Zastępców Burmistrza, Sekretarza, Skarbnika, Naczelników, Kierowników i pracowników zatrudnionych na samodzielnych stanowiskach pracy,
24. udzielanie odpowiedzi na wnioski radnych i komisji.

Przedkładany raport o stanie miasta stanowi systematyczną informację dla Rady oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



2

**Stan Miasta na początek
2018 roku**

Założenia do oceny stanu miasta

Punktem wyjścia Raportu o stanie miasta za 2018 rok jest określenie stanu miasta na początku tego roku. Jest to z jednej strony ukazanie mocnych i słabych stron jednostki, stanowiące podstawę do analiz realizowanych strategii, planów i programów (część III opracowania), a z drugiej stanowi punkt wyjścia do zaprezentowania działań burmistrza i szerzej całego miasta w 2018 roku (część IV opracowania).

W celu oceny stanu miasta opracowano **model, który pozwala zaprezentować Miasto Rumia na tle innych miast o podobnych cechach i potencjale rozwojowym**. W tej metodologii prezentowany jest poziom rozwoju danej dziedziny (lub wskaźnika) oraz to jakie zmiany zaszły w tej dziedzinie (lub wskaźniku) w ciągu ostatnich pięciu lat. To zaś wskazuje na obserwowaną w ostatnich latach tendencję.

Należy pamiętać, iż w tej metodologii prezentowane jest Miasto Rumia na tle grupy porównawczej. Grupę tę stanowią miasta o podobnych uwarunkowaniach rozwojowych. Tworzą ją 45 gmin miejskich położonych w zewnętrznych strefach obszarów metropolitalnych. Wydzielenia tej grupy dokonano na podstawie opracowania zrealizowanego w Komitecie Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk przez prof. Przemysława Śleszyńskiego i Tomasza Komornickiego¹ dla celów monitoringu planowania przestrzennego. **Grupa porównawcza stanowi punkt odniesienia, zatem jest to pokazanie stanu miasta na tle stanu swojego „rynku”**, który stanowią pozostałe miasta z grupy porównawczej.

Do oceny stanu miasta wzięto pod uwagę osiem obszarów. Są to:

1. demografia,
2. sytuacja społeczna,
3. kondycja finansowa,
4. aktywność gospodarcza,
5. stan oświaty,
6. infrastruktura techniczna,
7. gospodarka komunalna,
8. planowanie przestrzenne.

Obszary te scharakteryzowane zostały przy wykorzystaniu **79 wskaźników cząstkowych** (od kilku do kilkunastu w obszarze)². Dane wykorzystane do obliczenia wskaźników pozyskano z oficjalnych źródeł Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych) oraz z Ministerstwa Finansów (bazy danych zawierające informacje o dochodach, wydatkach, zobowiązaniach, należnościach jednostek samorządu terytorialnego). Pozwala to obiektywnie i stosunkowo dobrze zaprezentować

¹ P. Śleszyński, T. Komornicki, Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego, Przegląd Geograficzny, 2016, 88, 4, s. 469-488.

² Wskaźniki te zaprezentowane są w załączniku 1 raportu.

poziom rozwoju miasta na tle innych podobnych miast i jednocześnie wskazać jej mocne i słabe strony. Jest to zatem wstęp do analizy strategicznej.

Poziom rozwoju miasta w poszczególnych dziedzinach został zaprezentowany na poniższym wykresie. Grupa porównawcza znajduje się na środku układu współrzędnych. Zatem te dziedziny (wskaźniki) które znajdują się po prawej stronie osi Y (mają dodatnie wartości X) prezentują wyższy poziom niż grupa porównawcza (ćwiartka I i III) i odpowiednio, te które znajdują się po lewej stronie (mają ujemne wartości X) prezentują niższy poziom (ćwiartka II i IV). Natomiast te dziedziny (wskaźniki), które znajdują się powyżej osi X (mają dodatnie wartości Y) rozwinęły się w ciągu ostatnich pięciu lat szybciej niż w grupie porównawczej (ćwiartki I i II) i odpowiednio, te które znajdują się poniżej osi X (mają ujemne wartości Y) rozwinęły się wolniej (ćwiartki III i IV). Innymi słowy miasto w dziedzinach (wskaźnikach) znajdujących się:

1. w ćwiartce I – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach i rozwinęła się szybciej. Można zatem określić iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki jest **liderem wśród jednostek podobnych i jej przewaga się zwiększyła**;
2. w ćwiartce II – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach lecz rozwinęła się szybciej. Można zatem określić, iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki co prawda **nie jest liderem wśród jednostek podobnych, ale rozwinęła się szybciej**;
3. w ćwiartce III – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach ale rozwinęła się wolniej. Można zatem określić, iż jest **liderem w dziedzinie z tej ćwiartki, ale jej przewaga się zmniejsza**. Taka sytuacja zachodzi także w przypadku, gdy miasto uzyskało w danej dziedzinie praktycznie maksymalny poziom rozwoju (np. 100% pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) i już nie może powiększać swojej przewagi – zawsze będzie liderem;
4. w ćwiartce IV – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych miastach i rozwija się wolniej. Można zatem określić, iż miasto w dziedzinie z tej ćwiartki nie tylko **nie jest liderem, ale traci dystans do jednostek podobnych**. Jest to sytuacja zdecydowanie niekorzystna.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

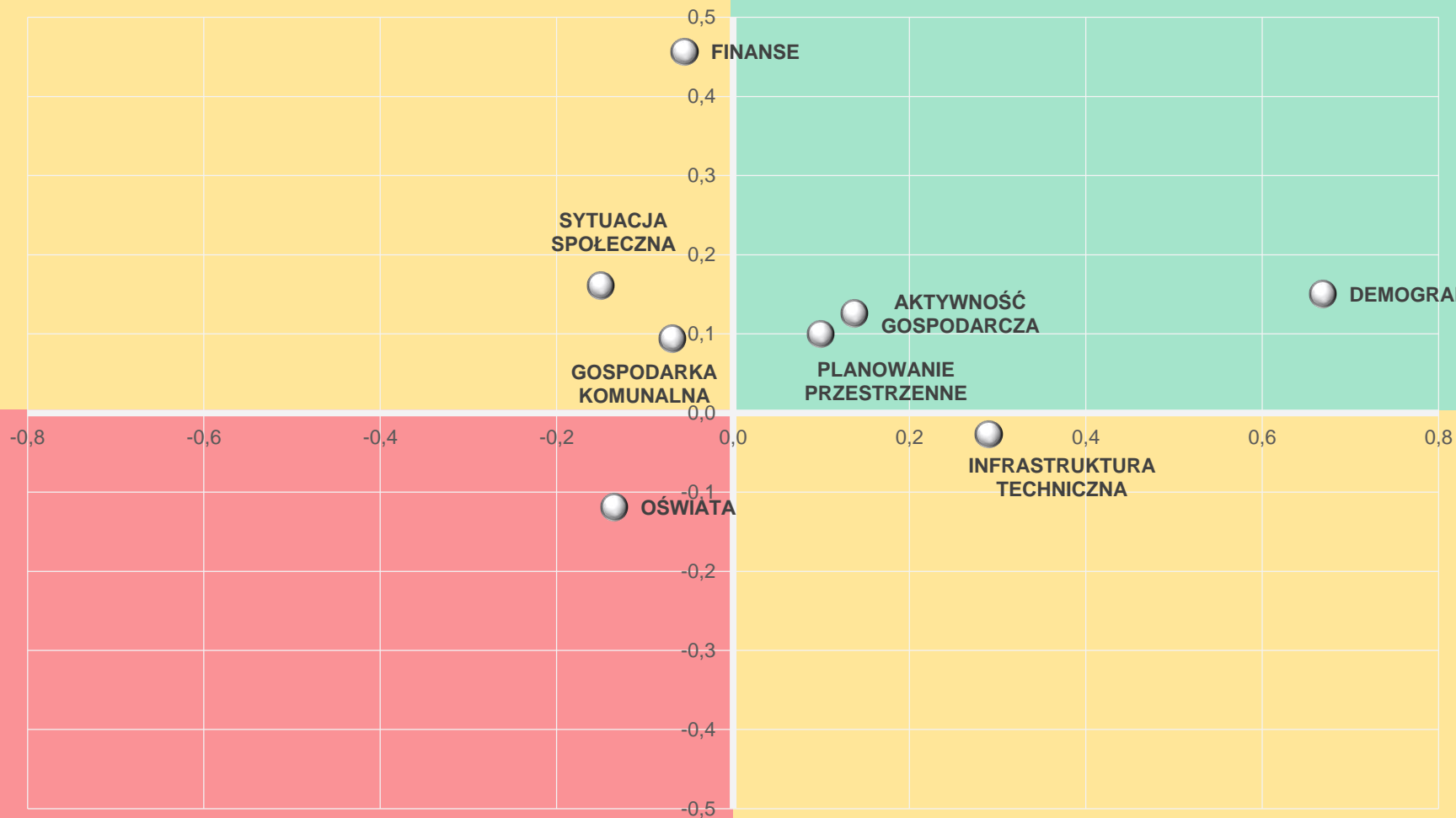
W Mieście udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Miasto jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jest słabsze od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Miasto jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Stan Miasta na początek 2018 roku

Miasto Rumia należy do gmin miejskich położonych w zewnętrznych strefach obszarów metropolitalnych. W większości analizowanych dziedzin jego poziom rozwoju na początku 2018 roku nieznacznie odbiegał od przeciętnego poziomu rozwoju miast grupy porównawczej (wskaźnik w przedziale od -0,2 do +0,3). Z kolei obszar demografii (prawie +0,7) w Mieście Rumia zdecydowanie bardziej odbiegał od grupy porównawczej.

Miasto Rumia było liderem wśród gmin miejskich zaliczających się do miast subregionalnych w zakresie sytuacji demograficznej. Przewaga ta wynikała z wysokiego współczynnika dzietności, który skutkował również wysokim przyrostem naturalnym oraz perspektywą kapitału ludzkiego. Znaczący udział ludzi młodych wśród mieszkańców w dłuższym okresie będzie przyczyniał się do umocnienia potencjału demograficznego w Mieście. Ponadto zauważalne było dodatnie i zwiększające się saldo migracji, co świadczyło o tym, że Miasto było atrakcyjne z punktu widzenia zamieszkania.

Kolejną istotną przewagą Miasto Rumia uzyskiwało w obszarze **infrastruktury technicznej**. Miała na to wpływ wysoka dostępność do sieci gazowej i wodociągowo-kanalizacyjnej, a co za tym idzie duża liczba osób korzystających z oczyszczalni ścieków. Ponadto zaobserwowano niską awaryjność sieci wodociągowej, co świadczyło o jej jakości. W budżecie Miasta zauważalny był jednak relatywnie niższy udział nakładów na remonty i utrzymanie dróg (3% w stosunku do 4% dla grupy porównawczej).

Trzecim istotnym obszarem, w którym Miasto uzyskiwało przewagę była **aktywność gospodarcza**. Było to spowodowane przede wszystkim niskim bezrobociem, co świadczyło o dużym dopasowaniu lokalnego rynku pracy do potrzeb mieszkańców. Pozytywną cechą była również relatywnie wysoka aktywność gospodarcza mieszkańców. Nieco mniej korzystna była natomiast polityka podatkowa. Na początku 2018 roku Miasto stosowało wyższe stawki podatkowe i niższe zwolnienia podatkowe w zakresie podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne oraz podatku od środków transportowych niż średnie stawki dla miast o podobnym potencjale rozwoju. Mogło to nieco zniechęcać przedsiębiorców do zakładania działalności gospodarczej w Mieście.

Korzystna sytuacja w Mieście Rumia występowała również w obszarze **planowania przestrzennego**. Zgodnie z danymi wg stanu na 31 grudnia 2018 roku Miasto Rumia było w ok. 41% pokryte obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. W strukturze użytków gminnych blisko 44% powierzchni miasta stanowią lasy, dla których dotychczas nie zaistniała potrzeba sporządzania opracowań planistycznych. W związku z powyższym przy analizie pokrycia powierzchni Miasta Rumia przez akty prawa miejscowego, jakimi są miejscowe plany zagospodarowania i przeznaczenia terenu, należy wziąć pod uwagę stosunek terenów objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego do powierzchni Miasta nieobjętej pokryciem leśnym – w tej sytuacji % pokrycia mpzp wzrasta do ok. 73%.

Podobna sytuacja jak w grupie porównawczej, choć charakteryzująca się znaczną poprawą w ciągu ostatnich 5-ciu lat w Mieście, miała miejsce w zakresie **finansów**. Mocną stroną Miasta był niski udział wydatków na administrację w budżecie, co

świadczyło o dużej gospodarności. Zauważalny był również wysoki udział dotacji z UE w ogólnych dochodach (2,2% w stosunku do 1,1% w grupie porównawczej), co świadczyło o większej aktywności władz w pozyskiwaniu środków unijnych. Co więcej, wskaźniki te z roku na rok ulegały poprawie. Przekładało się to na umocnienie pozycji Miasta Rumia w stosunku do porównywanych miast. Z drugiej strony Miasto charakteryzowało się niższym udziałem dochodów własnych w budżecie, w tym podatków i opłat lokalnych (49% w stosunku do dochodów ogółem przy 58% z grupy porównawczej). Świadczyło to o mniejszej samodzielności finansowej Miasta odgrywającej istotną rolę w stymulowaniu rozwoju lokalnego.

Zbliżona sytuacja do miast o podobnej charakterystyce miała miejsce w obszarze **gospodarki komunalnej**. Dużym atutem była wyższa niż w grupie porównawczej rentowność gospodarki odpadami. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił w Mieście 99%, natomiast w grupie porównawczej kształtował się na poziomie 93%. Oznacza to, że Miasto prawie w całości pokrywało wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskazać jednak należy na znacznie niższy udział wydatków na publiczny transport zbiorowy w budżecie Miasta, który na początku 2018 roku wynosił 1,6%, a w grupie porównawczej był na poziomie 2,7%.

Miasto Rumia na początku 2018 roku było nieznacznie słabsze od grupy porównawczej w zakresie **sytuacji społecznej**. Obszar ten charakteryzował się niskim udziałem osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej i dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny. Nieco mniej korzystnie kształtowały się natomiast warunki mieszkaniowe. Średnia wielkość mieszkania na osobę wynosiła 28,6 m², a w grupie porównawczej 29,4 m².

Najmniej korzystna sytuacja na początku 2018 roku miała miejsce w zakresie **oświaty**. W Mieście występował wysoki współczynnik skolaryzacji (na poziomie 105%). Oznacza to, iż do miejskich szkół uczęszczali również uczniowie spoza Miasta. Skutkowało to wysoką liczebnością oddziałów w szkołach, a przy tym dużą liczbą uczniów przypadających na nauczyciela, co mogło pogarszać jakość nauczania w szkołach.



3

Działalność Burmistrza w 2018 roku

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotną część zadań Burmistrza w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Miejskiej stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która określa najważniejsze zamierzenia i cele miasta w długim okresie. Wizja Miasta Rumia określona w Strategii Rozwoju do 2030 roku brzmi:

Rumia miastem aktywnym gospodarczo, oferującym wysoki standard życia, przyjaznym mieszkańcom i turystom.

Odnosząc się do powyższej wizji, Miasto Rumia posiada dwa główne kierunki i priorytetowe obszary działania, zdefiniowane jako cele strategiczne:

Cel 1: Wzmocnienie potencjału gospodarczego Rumi

- ✓ podniesienie poziomu lokalnej przedsiębiorczości oraz atrakcyjności inwestycyjnej
- ✓ poprawa dostępności komunikacyjnej
- ✓ podniesienie atrakcyjności turystycznej i sportowo-rekreacyjnej

Cel 2: Poprawa jakości i warunków życia mieszkańców miasta Rumi

- ✓ modernizacja infrastruktury technicznej i poprawa jakości środowiska
- ✓ kształtowanie funkcjonalnej i estetycznej przestrzeni miejskiej podnoszącej jakość życia
- ✓ wspieranie rozwoju kapitału ludzkiego i społecznego

W związku z powyższymi celami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych, Miasto Rumia w 2018 roku realizowało **14 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej, następnie planowania przestrzennego, ochrony środowiska i ochrony zdrowia. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Miasto Rumia w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Miasto Rumia w 2018 roku

L.P.	Nazwa dokumentu	Obszar
1	Strategia Rozwoju Miasta Rumi do 2030 roku	ogólny
2	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Rumi	planowanie przestrzenne
3	Wieloletni program sporządzania planów miejscowych	planowanie przestrzenne
4	Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miejskiej Rumia na lata 2014-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2021	ochrona środowiska
5	Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miejskiej Rumia na lata 2015-2020	ochrona środowiska
6	Gminny Program Rewitalizacji Gminy Miejskiej Rumia na lata 2017-2030	rewitalizacja
7	Gminny Program Opieki nad Zabytkami Gminy Miejskiej Rumia na lata 2016-2020	ochrona zabytków
8	Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020	pomoc społeczna
9	Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Miejskiej Rumia na lata 2014-2020	pomoc społeczna
10	Program współpracy Gminy Miejskiej Rumia z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok	pomoc społeczna
11	Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miejskiej Rumia na rok 2018	pomoc społeczna
12	Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok	ochrona zdrowia
13	Program profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego (HPV) w Gminie Miejskiej Rumia na lata 2015-2020	ochrona zdrowia
14	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Rumia na lata 2014-2018	gospodarka mieszkaniowa

Źródło: opracowanie własne.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest dokumentem określającym politykę przestrzenną miasta, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. W 2018 roku Rada Miejska Rumi podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Rumi. Zmiana dotyczyła aktualizacji danych oraz zmiany i uzupełnienia ustaleń w formie tekstowej i graficznej.

Ustalenia Studium są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Spośród działań zasługujących na uwagę należy wskazać, że w 2018 roku w Mieście Rumia uchwalono siedem nowych oraz pięć zmian istniejących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Działania te mają się przyczynić do poprawy stanu zagospodarowania przestrzennego w Mieście.

Zadania w obszarze ochrony środowiska realizowane były w oparciu o dwa programy. Nadrzędnym dokumentem strategicznym w zakresie ochrony środowiska w Mieście jest **Program Ochrony Środowiska dla Gminy Miejskiej Rumia na lata 2014-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2021**. Celem programu jest poprawa stanu środowiska poprzez zachowanie istotnych walorów przyrodniczych oraz zrównoważony rozwój, jako podstawa rozwoju gospodarczego Miasta i poprawy jakości życia mieszkańców.

W ramach poprawy jakości środowiska podejmowane są działania zgodne z **Planem Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miejskiej Rumia na lata 2015-2020**. W 2018 roku prowadzono monitoring powietrza, a także realizowano program „Poprawa jakości powietrza Rumi poprzez modernizację źródeł energii ciepłej w budynkach mieszkalnych na terenie Miasta Rumi” i „KAWKA dla Pomorza – ograniczenie niskiej emisji.

Dodatkowo Burmistrz Miasta Rumia w celu ochrony środowiska realizował zadania i inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami, opisanych w dalszej części raportu. Największą przeprowadzoną inwestycją w tym zakresie w 2018 roku była budowa kanalizacji deszczowych w ramach projektu „Rozwój systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie Rumi” w kwocie 1,8 mln zł.

W 2018 roku podejmowano również działania w ramach **Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Miejskiej Rumia na lata 2017-2030**. Do głównych zadań wykonywanych w ramach programu należała:

1. realizacja projektu „Centrum Usług Społecznych – Zagórze” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego; środki w kwocie 108,7 tys. zł wykorzystano na dotację dla partnerów: Związku Harcerstwa Polskiego Chorągiew Gdańska/Hufiec Rumia oraz z Fundacji Dla Was, wynagrodzenia wraz z pochodnymi dla pracowników realizujących projekt, zasiłki celowe, stypendia stażowe, najem pomieszczeń oraz warsztaty;
2. realizacja projektu „„Super Przedszkolaki w Rumi – podniesienie jakości edukacji przedszkolnej” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego; środki w kwocie 735,5 tys. zł wykorzystano na przebudowę pomieszczeń, podnoszenie kwalifikacji zawodowych nauczycieli, zajęcia dodatkowe dla dzieci oraz dodatki do wynagrodzeń dla osób realizujących projekt;
3. realizacja projektu „„Pociąg do edukacji - podniesienie kompetencji uczniów” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego; środki w kwocie 1,3 mln zł wykorzystano na podnoszenie kwalifikacji zawodowych nauczycieli, dodatki do wynagrodzeń dla osób realizujących projekt, zajęcia dodatkowe dla uczniów oraz zakup materiałów dydaktycznych.

Z kolei działalność w zakresie kultury i ochrony zabytków koncentrowała się na opiece nad zabytkowym cmentarzem w Rumi. Kwotę 78,8 tys. zł wydatkowano na

natomiast na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego przekazanych do realizacji organizacjom pozarządowym. Ponadto wydatkowano środki na nagrody Burmistrza Miasta w zakresie twórczości artystycznej, upowszechnianie oraz organizację imprez kulturalnych i okolicznościowych.

Wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej oparte jest o podejmowanie działań określonych w **czterech dokumentach o charakterze programowym**. Podstawową oznaką realizacji zadań w obszarze pomocy społecznej było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w kwocie prawie 84 tys. zł;
2. zasiłki i pomoc w naturze w kwocie 896 tys. zł;
3. dodatki mieszkaniowe w kwocie prawie 587 tys. zł;
4. zasiłki stałe w kwocie 2 mln zł;
5. usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w kwocie 1,3 mln zł;
6. pomoc w zakresie dożywiania w kwocie 1,2 mln zł;
7. Centrum Integracji Społecznej w kwocie 526 tys. zł;
8. wspieranie rodziny w kwocie 140,6 tys. zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Miasta są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku, dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań określonych w **Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2018 rok**, w tym na przeciwdziałanie alkoholizmowi wydano 946,1 tys. zł oraz na zwalczanie narkomanii – 166,5 tys. zł. Dodatkowo na realizację „Programu profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego (HPV) w Gminie Miejskiej Rumia na lata 2015-2020” wydatkowano 57,6 tys. zł.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 r. przez Miasto Rumia w związku z realizacją lokalnych polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Miejskiej, a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyższych dokumentów.

WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY MIEJSKIEJ

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 30 ust. 1 nakłada na Burmistrza **obowiązek wykonywania uchwał Rady Miejskiej**. Zadanie to sprowadza się nie tylko do kwestii formalnych, ale obejmuje również **szereg innych czynności** takich jak przygotowanie projektu uchwały, publikacja na stronie biuletynu informacji publicznej lub w dzienniku urzędowym wojewody, określenie sposobu wykonywania uchwały a także zadbanie o zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wykonywania uchwał.

W 2018 roku Rada Miejska w Rumi podjęła 196 uchwał. Poniższa tabela przedstawia uchwały w podziale na konkretne obszary.

Tabela 2. Uchwały podjęte przez Radę Miejską w 2018 roku w podziale na obszary

Obszar	Liczba uchwał
Organizacja Miasta i Urzędu	52
Zarządzanie majątkiem	40
Finanse	32
Zagospodarowanie przestrzenne	30
Oświata	11
Pomoc społeczna	9
Jednostki nadzorowane	6
Ochrona zdrowia	5
Infrastruktura drogowa	4
Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów	2
Ochrona środowiska	2
Transport publiczny	1
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	1
Sport i turystyka	1
Suma	196

Źródło: opracowanie własne.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na aspekty związane z realizacją zapisów poszczególnych uchwał. Najwięcej uchwał podjęto w obszarze organizacji Miasta i Urzędu. Związane było to z wyborami samorządowymi, które odbyły się jesienią 2018 roku. Na ich mocy przyjmowano plany pracy komisji, dokonano podziału Miasta na okręgi wyborcze oraz ustalono ich granice, wybrano Przewodniczącego oraz Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Rumi oraz ustalono miesięczne wynagrodzenie Burmistrza.

Znaczna część uchwał odnosiła się do zarządzania majątkiem. Dotyczyły one głównie wyrażania zgód na zakup lub sprzedaż nieruchomości wchodzących w skład mienia Miasta.

Sprawy finansowe obejmują wykonywanie budżetu, który został przyjęty na podstawie uchwały nr XLII/548/2017 Rady Miejskiej Rumi z dnia 14 grudnia 2017 roku. W trakcie roku 2018 budżet był sukcesywnie realizowany, co przejawia się m.in. w opracowaniu i publikacji kwartalnych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27s, Rb28s, Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z). Podsumowanie realizacji całego budżetu stanowi Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Rumi.

Uchwały z zakresu zagospodarowania przestrzennego dotyczyły głównie uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Istotna część działalności Burmistrza w obszarze realizacji zadań własnych miasta odbywa się poprzez **wydawanie zarządzeń**.

Na mocy wydawanych zarządzeń Burmistrz m.in. dokonywał zmian w budżecie Miasta, decydował o zakupie lub sprzedaży nieruchomości będących własnością Miasta, dokonywał zmian w organizacji Miasta i Urzędu oraz ogłaszał konkursy na stanowiska w jednostkach organizacyjnych Miasta.

Warto wspomnieć, iż działalność Burmistrza nie ograniczała się jedynie do wykonywania uchwał Rady Miejskiej oraz wydawania zarządzeń. Brał również czynny udział w codziennym życiu Miasta.

REALIZACJA BUDŻETU OBYWATELSKIEGO

W ramach podsumowania działalności Burmistrza, ustawa o samorządzie gminnym wymaga odniesienia się do realizacji budżetu obywatelskiego. Na mocy uchwały Nr XXXII/363/2017 Rady Miejskiej Rumi z dnia 9 lutego 2017 roku wprowadzono budżet obywatelski na 2018 rok. Powyższa uchwała zawierała również regulamin budżetu.

Zdecydowano, że w 2018 roku do dyspozycji mieszkańców zostanie oddane 1,5 mln zł. przy czym kwotę podzielono na dwie pule:

1. 1,2 mln zł. – przekazano na projekty inwestycyjne, których jednostkowa wartość nie mogła przekroczyć 200 tys. zł;
2. 300 tys. zł. – przekazano na projekty prospołeczne, których wartość jednostkowa nie mogła przekroczyć 50 tys. zł.

Uzgodniono również, że do realizacji zostaną tylko projekty możliwe do realizacji w ciągu jednego roku budżetowego.



Projekty w dniach 3 kwietnia – 28 kwietnia 2017 roku, mógł zgłaszać każdy mieszkaniec Miasta Rumi, będący osobą fizyczną. Komisja po weryfikacji złożonych projektów, 25 sierpnia 2017 roku ogłosiła listę projektów zakwalifikowanych do głosowania. Weryfikację pozytywnie przeszło 17 projektów inwestycyjnych oraz 13 projektów prospołecznych. Mieszkańcy w dniach 18 września – 2 października 2017 roku oddawali swoje głosy. Poniższa tabela przedstawia projekty przyjęte do realizacji w ramach IV edycji Budżetu Obywatelskiego.

Tabela 3. Projekty realizowane w ramach Budżetu Obywatelskiego w 2018 roku

Nazwa projektu	Ilość głosów	Kwota realizacji	Wykonanie
zadania inwestycyjne			
Wykonanie ścieżki rowerowej wraz z przebudową istniejącego chodnika z płyt chodnikowych i zastąpienie ich kostką brukową	787	200 000,00	150,00 realizacja w 2019
Budowa placu zabaw oraz dwutorowej bieżni lekkoatletycznej do biegu na 60 m. zakończonej skocznią w dal.	783	200 000,00	6 308,17 realizacja w 2019
Plac dla dzieci "Przyjaciele"	673	200 000,00	194 732,16
PLAC ZABAW - "Strefa Radości".	607	200 000,00	6 062,17 - realizacja w 2019
"Usiądź i odpocznij w Rumi" - przebudowa parku przy ul. Derdowskiego/Wybickiego w Rumi.	441	200 000,00	8 000,00 realizacja w 2019
Miasteczko Ruchu Rowerowego dla Dzieci	434	200 000,00	14 993,70 realizacja w 2019
zadania prospołeczne			
Defibrylator (AED) dla pływalni MOSiR Rumia i hali sportowo-widowiskowej MOSiR Rumia.	1698	25 000,00	24 385,20
Udzielanie pierwszej pomocy przedmedycznej" - cykl zajęć edukacyjnych w rumskich szkołach.	894	20 000,00	20 000,00
Sterylizacje i Kastracje Zwierząt Właścicielskich.	737	50 000,00	49 878,00
PASJA I ŻYCIE PO 60-SIĄTCE".	441	50 000,00	49 280,00
"Przez ruch do zdrowia od juniora do seniora".	440	20 000,00	19 973,99
Kurs samoobrony dla kobiet.	385	15 000,00	15 000,00
"Rowerowa Rumia" "Widoczny Na Drodze".	382	50 000,00	49 997,47
Stacja Jazz - cykl koncertów dla dzieci.	319	50 000,00	50 000,00
K.L.A.S.A - Kształcenie Ludzi Asertywnych, Samoświadomych i Ambitnych.	129	20 000,00	19 968,00

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku na projekty głosowało 6 829 mieszkańców, którzy oddali łącznie 12 374 głosów. Mieszkańcom wśród zadań inwestycyjnych najbardziej przypadł do gustu projekt pt. „Wykonanie ścieżki rowerowej wraz z przebudową istniejącego chodnika z płyt chodnikowych i zastąpienie ich kostką brukową”, które będzie realizowane w 2019 roku. Wśród zadań prospołecznych mieszkańcy oddali najwięcej głosów na zadanie pt. „. Ostatecznie do realizacji przyjęto 6 projektów inwestycyjnych oraz 9 zadań prospołecznych. 5 zadań inwestycyjnych będzie realizowane w 2019 roku.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OŚWIATA

W roku szkolnym 2017/2018 Miasto Rumia była organem prowadzącym dla czterech szkół podstawowych, trzech przedszkoli oraz jednego liceum ogólnokształcącego.

Poniższa tabela prezentuje wykaz liczby uczniów i oddziałów, a także etatów nauczycielskich w poszczególnych jednostkach oświatowych.

Tabela 4. Jednostki oświatowe wraz z liczbą uczniów, oddziałów oraz etatów nauczycielskich

Jednostka oświatowa	Liczba uczniów	Liczba oddziałów	Liczba etatów nauczycieli
Przedszkole nr 1 „Słoneczna Jedynka”	50	2	4,37
Przedszkole nr 2 „Bajka”	75	3	6,60
Przedszkole pod Topolą	175	7	20,19
Szkoła Podstawowa nr 1 im. Józefa Wybickiego	887 (+352 w oddziałach gimnazjalnych)	36 (+14)	130,25
Szkoła Podstawowa nr 6 im. Aleksandra Majkowskiego	856	42	120,42
Szkoła Podstawowa Nr 9 im. Kpt. ż. w. Karola Olgierda Borcharta (w ramach Zespołu Szkół Ogólnokształcących)	1.072 (+241 w oddziałach gimnazjalnych)	49 (+9)	149,11 (w ZSO)
Szkoła Podstawowa Nr 10 im. Jan Brzechwy	459 (+178 w oddziałach gimnazjalnych)	22 (+8)	85,07
II Liceum Ogólnokształcące im. Józefa Konrada Korzeniewskiego (w ramach Zespołu Szkół Ogólnokształcących)	116	5	149,11 (w ZSO)

Źródło: opracowanie własne.

W Mieście funkcjonują również placówki o innym niż lokalny magistrat organie prowadzącym: 13 przedszkoli, 6 punktów przedszkolnych oraz 4 szkoły podstawowe.

Dodatkowo, uchwałami Rady Miejskiej w Rumi z dnia 29 marca 2018 roku o numerach XLV/599/2018, XLV/600/2018 oraz XLV/601/2018 założono 3 nowe Szkoły Podstawowe:

1. SP nr 4 im. Janusza Korczaka
2. SP nr 7 im. Karola Wojtyły
3. SP nr 8 im. ks. Stanisława Ormińskiego

Początkiem funkcjonowania szkół był dzień 1 września 2018 roku.

Inicjatorami powołania nowych jednostek budżetowych byli dyrektorzy szkół podstawowych nr 1 i 10, a także dyrektor Zespołu Szkół Ogólnokształcących, w skład których wchodzi szkoła podstawowa nr 9. W wyniku reformy oświatowej w skład powyższych placówek włączono oddziały gimnazjalne, poszerzając w znaczny sposób obszar odpowiedzialności dotychczasowych kierowników szkół. Swoje wnioski uzasadniali oni możliwością zapewnienia zatrudnienia nauczycielom, a także pracownikom administracji i obsługi, którzy od września 2018 roku mieliby możliwość kontynuowania zatrudnienia w nowych szkołach podstawowych. Nie bez znaczenia pozostał również fakt umożliwienia racjonalnego wykorzystania istniejącej bazy oświatowej, przyczyniającego się do prowadzenia zajęć dydaktycznych w systemie jednomianowym, tj. z korzyścią dla uczniów. Dodatkowym uzasadnieniem wniosku dyrektorów była poprawiająca się sytuacja demograficzna w Mieście, skutkująca zwiększaniem się liczby uczniów w istniejących szkołach podstawowych. Utworzenie szkół miało w ostatecznym rozrachunku przyczynić się do poprawy warunków nauczania oraz zwiększenia bezpieczeństwa dzieci. Rada Miasta Rumi przychyliła się do przedstawionych wniosków.

W dniach 19 – 21 kwietnia 2018 r. odbył się egzamin gimnazjalny. Poniższa tabela przedstawia wyniki osiągnięte przez uczniów z Rumi na tle rówieśników z powiatu oraz województwa.

Tabela 5. Średnie procentowe wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2018 roku

Wynik	GH-P	GH-H	GM-M	GM-P	GA-P	GA-R	GN-P
Rumia	68%	61%	55%	58%	78%	64%	39%
Powiat	64%	56%	50%	54%	64%	48%	44%
Województwo	67%	58%	52%	55%	67%	52%	49%

*GH-P – język polski, GH-H – historia, GM-M – matematyka, GM-P – przedmioty przyrodnicze, GA-P – język angielski podstawowy, GA-R – język angielski rozszerzony, GN-P – język niemiecki podstawowy

**kolorem zielonym oznaczono wyniki powyżej, a czerwonym poniżej średniej dla powiatu

Źródło: opracowanie własne.

W maju 2018 roku 23 absolwentów klasy III liceum ogólnokształcącego przystąpiło do egzaminu dojrzałości. Zdawalność matury w Rumi wyniosła 56,52%, podczas gdy w powiecie i województwie wskaźnik ten kształtował się odpowiednio na poziomie 75,00% oraz 83,60%.

W 2018 roku w Mieście Rumia dokonywano inwestycji w obszarze oświaty. Kwota wydatków majątkowych wg wykonania planu na dzień 31.12.2018 r. wyniosła **ponad 7,4 mln zł**. Działania podjęte w tym zakresie przedstawia poniższa tabela.

Tabela 6. Wydatki majątkowe w obszarze oświaty

Działanie	Kwota
Termomodernizacja SP nr 9	5.221.472,40
Termomodernizacja SP nr 10	1.637.047,09
Modernizacja SP nr 9	279.732,91
Modernizacja dachu w SP nr 7	54.499,95
Dostosowanie sal na potrzeby oddziałów przedszkolnych oraz modernizację placu zabaw w SP nr 10	174.999,84
Wykonanie dokumentacji budowy windy dla niepełnosprawnych w SP nr 9	13.769,03
Wykonanie dokumentacji budowy placu zabaw oraz 60 metrów skoczni lekkoatletycznej	6.308,17
Wykonanie dokumentacji budowy placu zabaw „Strefa Radości”	6.062,17
Modernizacja sieci wodociągowej w Przedszkolu Pod Topolą	24.325,36
Łącznie inwestycje w oświacie	7.418.216,92

Zródło: opracowanie własne.

Do najważniejszych inwestycji w obszarze oświaty w 2018 należą z pewnością **termomodernizacja szkół podstawowych nr 9 oraz nr 10.**



POMOC SPOŁECZNA

Pomoc społeczna stanowi bardzo ważny obszar związany z funkcjonowaniem Miasta, gdyż działania realizowane w tym zakresie wywierają bezpośredni wpływ na jakość życia mieszkańców.

Zakres pomocy społecznej obejmuje zadania określone w ustawie o pomocy społecznej – realizowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Rumi, Ponadto MOPS wykonuje zadania wynikające również z innych aktów prawnych m.in. z ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych.

Wydatki finansowe Ośrodka w 2018 roku wynosiły około 43,9 mln zł. Tak jak w ubiegłych latach, istniało kilka źródeł finansowania Ośrodka, które ujęto w tabeli.

Tabela 7. Źródła finansowania Ośrodka

Źródło finansowania	Kwota
Środki rządowe	36 892 678,00
Środki samorządowe	6 612 427,00
Unia Europejska (EFS)	347 556,00

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku wsparciem wynikającym z ustawy o pomocy społecznej objęto łącznie 1027 rodzin, w skład których wchodziło 1988 osób.

Tabela 8. Rodziny objęte wsparciem wg rodzaju udzielonej pomocy

Rodzaj pomocy	Liczba rodzin
Ogólna liczba rodzin objętych pomocą społeczną	1027
Liczba rodzin objęta pomocą finansową	728
Liczba rodzin objętych pracą socjalną	878

Źródło: opracowanie własne.

Jedną z czynności realizowanych w 2018 roku było udzielenie wsparcia finansowego, przyznawane osobom i rodzinom, które nie przekroczyły wskazanego w tabeli poniżej kryterium dochodowego.

Tabela 9. Kryterium dochodowe prawa do świadczeń pieniężnych

Podmiot otrzymujący pomoc	Warunek	01.01.2018-30.09.2018 roku	01.10.2018-31.12.2018 roku
Osoba samotnie gospodarująca	Kryterium dochodowe podmiotu	634	701
Osoba w rodzinie		514	528
Rodzina		Dochód nie mógł przekroczyć sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	

Źródło: opracowanie własne.

W związku z tym, iż spełnienie kryterium dochodowego, nie było wystarczającą podstawą do przyznania wsparcia finansowego, należało jeszcze spełnić przynajmniej jedną przesłankę określoną w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej. Główne powody udzielenia wsparcia wskazano w tabeli, jednakże zaznaczyć, iż dominującą przyczyną w tym zakresie w 2018 roku była niepełnosprawność.

Tabela 10. Główne przyczyny objęcia pomocą społeczną

Przyczyna	Liczba rodzin*
Niepełnosprawność	617
Ubóstwo	603
Długotrwała lub ciężka choroba	301

*powodem przyznania pomocy mogło być równoczesne wystąpienie kilku przestanków

Źródło: opracowanie własne.

W ramach zadań własnych i zleconych realizowanych przez Miasto ustala się prawo do świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Świadczenia pieniężne mogą polegać m.in. na przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków, a świadczenia niepieniężne wykonuje się m.in. poprzez organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym, specjalistycznych w miejscu zamieszkania oraz pobyt w domu pomocy społecznej. Pierwszy rodzaj zasiłków stanowią zasiłki celowe, przyznawane w celu zaspokojenia konkretnej potrzeby bytowej. Druga grupa zasiłków to zasiłki okresowe, wypłacane np. z uwagi na bezrobocie. Trzecia kategoria dotyczy zasiłków stałych, polegających na udzielaniu pomocy dla osób niezdolnych do pracy ze względu na niepełnosprawność lub wiek.

Tabela 12. Rodzaje zasiłków wraz z wydatkowaną kwotą

Forma pomocy	Liczba osób objęta pomocą	Kwota świadczeń
Zasiłki celowe i naturze	653	1 102 058,00
Zasiłki stałe	411	4 838 107,00
Zasiłki okresowe	186	202 160,00

Źródło: opracowanie własne.

Warto wskazać, iż Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Rumi realizował także program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, w którym w 2018 roku wzięło udział 1120 osób, natomiast wydatkowana na ten cel kwota wynosiła ponad 900 tys., w tym około 363 tys. to środki własne Miasta. Dożywianie dzieci i młodzieży odbywało się głównie w placówkach oświatowych na terenie Miasta, natomiast w ramach programu niektóre osoby korzystały z posiłków z dowozem do ich miejsca zamieszkania,

Praca socjalna była kolejnym działaniem podejmowanym przez Miasto, a główne czynności uwzględnione w tej formie wsparcia dotyczyły rozwinięcia lub wzmożenia wiedzy oraz umiejętności, w tym aktywizację i pomoc w zakresie zdolności radzenia sobie w trudnych sytuacjach. Z pomocy w tej formie skorzystało w 2018 roku 126 rodzin.

Analizując obszar pomocy społecznej należy również zwrócić uwagę na przedsięwzięcia odnoszące się do wsparcia rodziny i pieczy zastępczej. W 2018 roku asystent rodziny współpracował z 58 rodzinami, w których wychowywało się 133 dzieci, natomiast średni czas pracy z jedną rodziną wynosił 11 miesięcy. Dodatkowo w 2018 roku sfinansowano pobyt łącznie 91 dzieci z terenu Rumi, które przebywały w pieczy zastępczej, a poniesione koszty umieszczenia w pieczy zastępczej przekroczyły 645 tys. zł.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej był odpowiedzialny także za organizację poradnictwa rodzinnego dla mieszkańców Miasta Rumia, w zakresie którego m.in.

przeprowadzono konsultacje psychologiczne. W 2018 roku z pomocy w tej formie skorzystało 96 osób, a liczba konsultacji psychologicznych wyniosła 530. Ponadto odbyło się 15 spotkań grup wsparcia „Przyjdź poMOC” dla osób doznających przemocy domowej, a w ramach działań Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie zorganizowano 5 lekcji edukacyjnych, których główną tematyką było rozwiązywanie konfliktów i poszukiwania w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Jako inne działania warto wskazać wsparcie 87 osób bezdomnych, którym udzielono pomocy w zaspokojeniu elementarnych potrzeb życiowych. Warto wskazać, iż przedsięwzięcia w tym zakresie obejmowały także działania wolontarystyczne, do których mobilizowano osoby bezdomne. Podejmowano także współpracę z Komendą Miejską Policji, Strażą Miejską oraz Stowarzyszeniem „VIDES” Polska, która pozwoliła na sprawne przekazywanie informacji co do potencjalnych miejsc, w których mogą przebywać bezdomni.

Jednym z narzędzi aktywizacji społeczno-zawodowej było skierowanie przez pracowników Ośrodka 45 osób zagrożonych wykluczeniem społecznym do Centrum Integracji Społecznej. Oprócz tego udzielano również wsparcia w formie żywności, dzięki uczestnictwu w krajowym Programie Operacyjnym Pomoc Żywnościowa 2014-2020 współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Najbardziej Potrzebującym, do którego zakwalifikowano 1077 osób. Równoległe z pomocą żywnościową, każda osoba biorąca udział w programie, mogła skorzystać z działań towarzyszących, takich jak różnorodne warsztaty, w tym dietetyczne oraz edukacyjno-dietetyczne. W działaniach w tym zakresie podpisano porozumienie z Harcerskim Ośrodkiem Centrum Przygody Związku Harcerstwa Polskiego Chorągwi Gdańskiej.

Innym ważnym przedsięwzięciem Miasta było wsparcie osób starszych i niepełnosprawnych, m.in. poprzez usługi opiekuna medycznego, z którego wsparcia skorzystało w 2018 roku 15 osób. Świadczone także usługi opiekuńcze na rzecz 151 osób, które wyniosły w przybliżeniu 576,9 tys. zł. Następną ważną formą wsparcia były specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi, którymi objęto 70 osób, natomiast przedsięwzięcia w tym zakresie kosztowały blisko 692,6 tys. zł. Ponadto w 2018 roku przeznaczono prawie 1,2 mln zł na pokrycie kosztów pobytu w domach pomocy społecznej 41 mieszkańców.

W 2018 roku realizowano również świadczenia rodzinne, których koszt obejmował w przybliżeniu 13,4 mln zł. Wybrane formy wsparcia w tym zakresie ujęto w tabeli.

Tabela 11. Wybrane świadczenia rodzinne

Rodzaj świadczenia rodzinnego	Liczba świadczeń	Kwota
Zasiłek pielęgnacyjny	24 088	3 809 006,00
Świadczenia pielęgnacyjne	2 365	3 485 550,00
Zasiłki rodzinne	22 539	2 564 508,97
RAZEM	48 992	9 859 064,97

Źródło: opracowanie własne.

Należy także uwzględnić świadczenia z zakresu funduszu alimentacyjnego, na które przeznaczono w przybliżeniu 1,8 mln zł, a liczba osób uprawnionych do korzystania z tej formy wsparcia wyniosła średnio miesięcznie 348.

Warto również wskazać, iż w lipcu 2018 roku Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej przejął od Urzędu Miasta Rumi realizację ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, w związku z którym wykonano prawie 27,8 tys. świadczeń wychowawczych na łączną kwotę około 13,9 mln zł. Przejęto także realizację przedsięwzięcia w zakresie świadczenia „Dobry start”, w ramach którego przyznano ponad 6 tys. świadczeń na łączną kwotę w przybliżeniu 1,8 mln zł.

W zakresie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 budżet na realizację zadań wynosił blisko 83,8 tys. zł. W ramach programu przeprowadzono systematyczne działania diagnostyczne (pod kątem występowania przemocy w rodzinie). Ponadto opracowano profilaktyczny program autorski „Czuję się bezpieczny”, który uwzględnił zagadnienia przeciwdziałania przemocy fizycznej, psychicznej stosowanej wobec dzieci oraz traktuje o bezpieczeństwie emocjonalnym dziecka.

Na terenie Miasta funkcjonował również „Klub Integracji Społecznej - W poszukiwaniu pracy”, dzięki któremu 8 mieszkańców podjęło zatrudnienie, a 16 osób zostało zmotywowanych i przygotowanych do konstruktywnego poszukiwania pracy.

Mając na uwadze obszar pomocy społecznej w 2018 roku należy również podkreślić działalność Klubu Integracji Społecznej „Zagórze”, w zakresie którego przedsięwzięcia podzielono na dwa etapy: reintegrację społeczną, uwzględniającą warsztaty z różnymi specjalistami oraz reintegrację zawodową, polegającą na kierowaniu na staże zawodowe, po konsultacji z doradcą zawodowym. Uczestnicy KIS otrzymali wsparcie poprzez zasiłki celowe na łączną kwotę ponad 11 tys. zł.

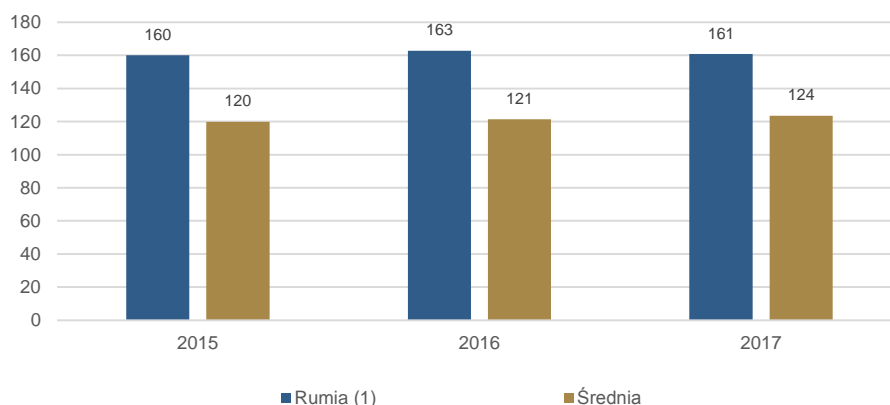
Inną aktywność w zakresie pomocy społecznej stanowiło Centrum Usług Społecznych Zagórze, realizowane jest w oparciu o dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach RPO dla Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 przez Gminę Miejską Rumia, odpowiedzialne m.in. za organizację różnorodnych warsztatów i szkoleń, w szczególności dla rodziców.

Pomimo tego, iż działania podejmowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej były wszechstronne i przyczyniały się do poprawy sytuacji społecznej mieszkańców, w 2019 roku wyznaczono potrzeby i priorytety, w tym poprawę warunków lokalowych Ośrodka oraz ustabilizowanie sytuacji kadrowej w Ośrodku, dzięki którym osoby i rodziny zamieszkałe w Mieście będą mogły otrzymać jeszcze bardziej efektywną i dostosowaną do oczekiwań oraz pomoc.

Szczegółowy wykaz zrealizowanych zadań z zakresu pomocy społecznej został zawarty w Sprawozdaniu z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rumi za 2018 rok.

INFRASTRUKTURA DROGOWA

Działalność Miasta w zakresie realizacji zadań związanych organizacją ruchu dotyczy przede wszystkim budowy oraz utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów i placów. Na terenie Miasta występują 4 kategorie dróg (krajowe, wojewódzkie, powiatowe, gminne). Istotnym elementem związanym z układem drogowym oraz potrzebami w tym zakresie jest liczba samochodów przypadająca na teren Miasta. Na poniższym wykresie porównano liczbę samochodów, która codziennie korzysta z dróg w Rumi z liczbą samochodów, które jeżdżą po drogach w podobnych miastach

Ryc. 1. Porównanie liczby pojazdów samochodowych i ciągników na 1 km dróg o nawierzchni twardej

Źródło: opracowanie własne.

W Rumi zauważalna jest znaczna liczba pojazdów przypadających na 1 km dróg o nawierzchni twardej. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że w porównaniu z podobnymi miastami, Władze Rumi w większym stopniu powinny dbać o zapewnienie właściwej organizacji ruchu.

Mając na uwadze powyżej określoną potrzebę gruntownego zmodernizowania układu drogowego, w ostatnich latach Miasto w obszarze infrastruktury transportowej zapewniało znaczne środki na realizację zadań inwestycyjnych. Zgodnie z przedstawioną w części II Raportu analizą podstawowych wskaźników charakteryzujących stan Miasta na początek 2018 roku, sytuacja w obszarze infrastruktury drogowej charakteryzowała się zbliżonym do miast z grupy porównawczej poziomem finansowania zadań opisywanych w ramach niniejszego podrozdziału. Co ważne, na przestrzeni lat 2011-2017, wydatki na ten cel systematycznie rosły. Istotne jest również, że znaczna część środków pochodziła z bezzwrotnych dotacji pozyskiwanych przez Miasto. Na uwagę zasługuje także relatywnie niski w odniesieniu do grupy porównawczej udział wydatków bieżących. Szczegółowe wartości parametrów przedstawia poniższa tabela.

Tabela 12. Porównanie parametrów określających stan transportu i łączności oraz źródeł finansowania na początek 2018 roku

	Rumia	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Udział wydatków na rozwój infrastruktury technicznej (% wydatków ogółem)	7,0	6,3	7,5	6,6	6,6
Udział wydatków bieżących na transport i łączność (% wydatków ogółem)	3,0	3,9	2,7	2,1	2,1
Udział dotacji UE (% dochodów ogółem)	2,2	1,1	2,5	4,1	2,3

Źródło: opracowanie własne.

W trakcie 2018 roku kontynuowane były dotychczasowe założenia związane z modernizacją dróg oraz wykonaniem oświetlenia.

Na skutek wykonywania przedsięwzięć określonych w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej oraz realizacji zapisów uchwały budżetowej, wartość wydatków na inwestycje w infrastrukturę drogową wzrosła do kwoty ponad 7,8 mln zł.

Ponadto w trakcie 2018 roku prowadzono postępowania przetargowe na wybór wykonawców inwestycji drogowych oraz odpowiedzialnych za przebudowy i naprawy dróg. Przeprowadzenie postępowań służyło zapewnieniu wykonania zadań własnych związanych organizacją ruchu oraz utrzymaniem dróg gminnych. Dzięki temu, Miasto mogło realizować zadania związane zarówno z procesem inwestycyjnym, obejmującym wybudowanie infrastruktury drogowej, jak i zadania bieżące dotyczące wykonywania remontów i dbania o odpowiedni stan infrastruktury drogowej.

Szczególną uwagę należy zwrócić na zapisane w ramach wieloletniej prognozy finansowej i realizowane od 2015 roku zadanie pod nazwą: „Budowa węzłów integracyjnych w Rumia i Rumia Janowie”. Nowe rozwiązanie komunikacyjne węzła integracyjnego Rumia Janowo obejmuje tunel łączący dwie części Miasta w pobliżu stacji SKM Rumia Janowo, parkingi, ścieżki rowerowe oraz wiaty autobusowe – to tylko część infrastruktury, która powstanie w ramach realizacji. Celem realizacji węzła „Janowo” jest przede wszystkim usprawnienie ruchu drogowego oraz modernizacja infrastruktury, a także stworzenie funkcjonalnego i spójnego systemu komunikacji drogowej. Wartość przedsięwzięcia sięga blisko 36 mln zł. Niemniej ponad 17 mln zł będzie pochodziło z unijnej dotacji pozyskanej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020. W 2018 roku kontynuowane były prace związane z opracowaniem dokumentacji oraz uzyskaniem pozwolenia na rozpoczęcie budowy.

Ponadto, Miasto wykonało również szereg inwestycji obejmujących drogi gminne. Najważniejsze działania zrealizowane w 2018 roku w obszarze lokalnych ulic przedstawiono w poniższej tabeli.

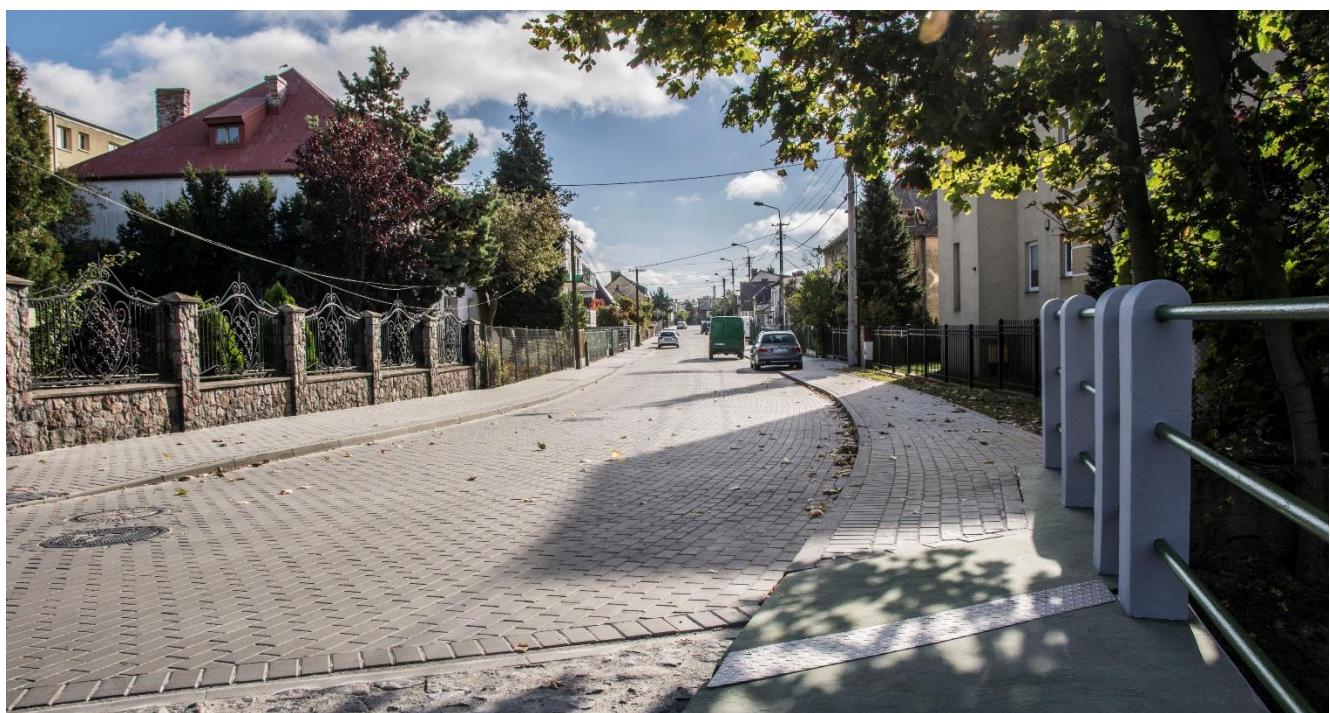


Tabela 13. Wybrane zadania inwestycyjne w infrastrukturze drogowej

Kategoria inwestycji	Efekt wykonanych prac
Drogi wojewódzkie	Budowa ronda Jana Pawła II - pomoc dla Województwa
Drogi powiatowe	Przebudowa ul. Dębogórskiej od ronda JP II do ronda Piążyńskiego
Drogi gminne	Budowa ul. Chodkiewicza
	Budowa ul. Brzechwy, Makuszyńskiego i odcinka ul. Porazińskiej
	Budowa kanalizacji deszczowej w ul. Źródlanej
	Układ drogowy terenów inwestycyjnych - dokumentacja
	Modernizacja nawierzchni gruntowych ulic gminnych poprzez utwardzenie płytami typu YOMB
	Modernizacja ul. Abrahama
	Modernizacja chodników
Budowa łącznika ul. Batorego od Św. Józefa do Chmielnej	
Inicjatywy lokalne	Budowa ul. Gryfa Pomorskiego
	Budowa ul. Źródlanej
	Budowa stacji rowerowych

Źródło: opracowanie własne.

Dzięki zrealizowanym w 2018 roku działaniom, w Rumi od marca 2019 roku został uruchomiony System Roweru Metropolitalnego. Projekt jest realizowany wspólnie przez 14 gmin. Co ważne na terenie Rumi docelowo powstaną 23 stacje, będące częścią największego i najnowocześniejszego tego typu systemu rowerów publicznych w Europie. Realizacja projektu ma się przyczynić do zwiększenia mobilności podróżnych i stworzenia atrakcyjnej alternatywy wobec środków komunikacji samochodowej. Głównym celem Roweru Metropolitalnego będzie zwiększenie dostępności węzłów integracyjnych, umożliwiając szybszą i bardziej komfortową przesiadkę na inny środek transportu zbiorowego.

Spośród działań inwestycyjnych, warto też zwrócić uwagę na modernizację ulicy Abrahama. Wykonane prace objęły ułożenie nowej nawierzchni jezdni, chodników oraz krawężników.

Podobnie jak we wcześniejszych latach, w trakcie 2018 roku Miasto odpowiadało za bieżące utrzymanie dróg gminnych. Podstawowe działania w tym obszarze polegały na:

1. dbaniu o czystość i porządek dróg oraz chodników;
2. zimowym utrzymaniu Miasta;
3. kształtowaniu terenów zielonych w pasie drogowym.

Efektami działań realizowanych przez Miasto w 2018 roku przede wszystkim była poprawa jakości dróg gminnych. W głównej mierze wynikała ona z aktywności dotyczących zarówno przygotowania inwestycji, jak ich realizacji. Istotną część prac obejmowała również bieżące utrzymanie dróg. Najważniejsze inwestycje dotyczyły modernizacji ulic, co finalnie powinno się przełożyć na zwiększenie spójności komunikacyjnej, poprawę warunków dla kierowców oraz wyższy poziom bezpieczeństwa.

GOSPODARKA WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA

Podsumowując stan Miasta w roku 2018 należy zwrócić uwagę na działania podejmowane przez Burmistrza w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Część z obowiązków wynikających z realizacji tego zadania jest wynikiem działań Władz Miasta. Natomiast pozostałymi, związanymi przede wszystkim z rozwojem sieci oraz obsługą dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta Rumia zajmuje się PEWIK Gdynia Sp. z o.o., w której samorząd posiada 300.437 udziałów o łącznej wartości 45.065.550,00 zł, co stanowi 13,3% wartości kapitału zakładowego

Podobnie jak w przypadku zadań z zakresu infrastruktury drogowej, również sytuacja w obszarze gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej charakteryzowała się lepszym poziomem realizacji zadań niż w innych podobnych miastach. Podstawowymi parametrami, które przesądzały o przewadze w tym zakresie była niska awaryjność zarówno sieci wodociągowej, jak i kanalizacyjnej, co wynika z poniższej tabeli.

Tabela 14. Porównanie parametrów określających stan gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej na początek 2018 roku

	Rumia	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Mieszkańcy korzystający z sieci wodociągowej w ogólnej liczbie mieszkańców (%)	95,9	92,8	92,4	92,8	87,8
Mieszkańcy korzystający z sieci kanalizacyjnej w ogólnej liczbie mieszkańców (%)	89,9	84,0	68,4	69,4	51,6
Liczba awarii sieci wodociągowej na 1 tys. przyłączy	6,4	16,0	9,1	15,8	15,3
Liczba awarii sieci kanalizacyjnej na 1 tys. przyłączy	0,0	30,6	33,0	36,5	36,8

Źródło: opracowanie własne.

Przedstawione dane wskazują, że dotychczasowe decyzje Władz Miasta w obszarze zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków przyniosły wymierne efekty. Uwagę należy zwrócić na bardzo wysokie wskaźniki zwodociągowania i skanalizowania Miasta. Istotna przewaga w tym obszarze jest widoczna również na tle gmin z powiatu, województwa, a nawet całego kraju. Ponadto warto wskazać, że awaryjność sieci w Rumi jest znacznie niższa niż w podobnych miastach, co świadczy o posiadaniu dobrej jakości infrastruktury.

Działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Pierwsze z zadań dotyczące działań podejmowanych w 2018 r. dotyczy realizacji planu inwestycyjnego. Ze względu na przekazanie zadania na przekazanie zadania obejmującego zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków do Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki”, realizacja obowiązków w tym zakresie spoczywa na organach związku oraz Gdynia Sp. z o.o. Działania te stanowiły realizację uchwały nr 18/2018 Zgromadzenia Związku dnia 3 grudnia 2018 roku

w sprawie: uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. z siedzibą w Gdyni, na lata 2016-2018. Natomiast w 2018 roku, Zgromadzenie Związku podjęło uchwałę w sprawie planu na lata 2019-2021, który na terenie Miasta przewiduje budowę blisko 9 kilometrów sieci wodociągowej oraz ponad 10 kilometrów sieci kanalizacyjnej.

Część zadań inwestycyjnych, była również realizowana i finansowana bezpośrednio z budżetu Miasta. Dotyczyły one m.in. budowy kanalizacji deszczowych w ramach projektu „Rozwój systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenie Rumi” oraz budowy sieci wod-kan na terenach inwestycyjnych Rumi. Łączne nakłady na realizację tego zadania wyniosły ponad 2 mln zł.

Niemniej, ważnym elementem, który wpływa na stan Miasta i leży w przedmiocie zainteresowania mieszkańców są ceny wody i ścieków. Od marca 2018 roku, w wyniku zmiany ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfy za wodę i ścieki na terenie Miasta zatwierdzane są przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku. W Rumi, pomimo zmiany prawa oraz modyfikacji zasad obliczania taryf, ceny za te podstawowe usługi komunalne w trakcie roku zostały zmniejszone. Były one także niższe od średnich cen dostawy wody i odbioru ścieków na terenie gmin, dla których taryfy zatwierdził Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 15. Porównanie stawek taryf za wodę w Mieście Rumia ze średnimi cenami zatwierdzonymi przez Dyrektora RZGW w Gdańsku

Grupa odbiorców	Taryfa zatwierdzona przez Dyrektora RZGW w Gdańsku (zł / m ³) dla Miasta	Średnie ceny zatwierdzone przez Dyrektora RZGW w Gdańsku (zł / m ³)
Woda	Netto: 3,62 Brutto: 3,91	Netto: 3,70 Brutto: 4,00
Ścieki	Netto: 4,97 Brutto: 5,73	Netto: 7,09 Brutto: 7,66
Razem:	Netto: 8,59 Brutto: 9,28	Netto: 10,79 Brutto: 11,66

Zródło: opracowanie własne.

Mając na uwadze brak wzrostu cen w trakcie roku oraz utrzymanie ich wartości poniżej średniej, należy wskazać, że mieszkańcy Miasta Rumia są obciążeni niższymi płatnościami za usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, niż mieszkańcy większości innych gmin żyjący na terenie Województwa Pomorskiego.

Warto podkreślić, że ze względu na fakt, że ceny obowiązujące na terenie Miasta są niższe niż średnie wartości taryf zatwierdzonych przez RZGW w Gdańsku, nie ma potrzeby ustalania dopłat do usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla gospodarstw domowych.

Podsumowując, działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Zadania zrealizowane w ciągu 2018 roku stanowiły

kontynuację dotychczasowej polityki w tym zakresie. Dzięki ich wykonaniu, odbiorcy usług wodociągowo-kanalizacyjnych zostali ochronieni przed skutkami wzrostu cen wody i ścieków. Jednocześnie za pośrednictwem Miasta kontynuowano część działań inwestycyjnych, które przyczynią się do dalszej poprawy poziomu świadczonych usług.

UTRZYMANIE CZYSTOŚCI I SYSTEM ODBIORU ODPADÓW

W 2018 roku w Miasto Rumia obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą XL/525/2017 Rady Miejskiej Rumi z dnia 23 listopada 2017 roku.

Stawki obowiązujące w Mieście za gospodarowanie odpadami wynikały z realizacji uchwały V/32/2015 Rady Miejskiej Rumi z dnia 29 stycznia 2015 roku i kształtowały się na poziomie 11 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej na nieruchomości za odpady zbierane w sposób selektywny, zaś 19 zł za odpady niezbiierane w sposób selektywny.

Stawki te pod względem wysokości uplasowały się kolejno na 2. miejscu za odpady zbierane selektywnie oraz na 3. miejscu za odpady niezbiierane selektywnie wśród miast o podobnej charakterystyce i zbliżonej licznie ludności.

Tabela 16. Ranking stawek za odpady Miasta Rumi oraz podobnych miast z grupy funkcjonalnej w 2018 roku

Miejsce	Miasto	Stawka za odpady selektywne
1	Legionowo	10,00
2	Rumia	11,00
3	Będzin	11,00
4	Żyrardów	11,00
5	Wejherowo	11,50
6	Mińsk Mazowiecki	13,00
7	Mikołów	14,50
8	Otwock	16,00
ŚREDNIA		12,25

Miejsce	Miasto	Stawka za odpady zmieszane
1	Będzin	15,00
2	Wejherowo	17,50
3	Rumia	19,00
4	Legionowo	20,00
5	Mińsk Mazowiecki	25,00
6	Żyrardów	25,00
7	Otwock	27,00
8	Mikołów	29,00
ŚREDNIA		22,19

Źródło: opracowanie własne.

Całkowita wartość dochodów z tytułu opłat za wywóz odpadów komunalnych od mieszkańców kształtowała się na poziomie prawie 6,0 mln zł. Z kolei wydatki poniesione na gospodarkę odpadami wynosiły niespełna 7,3 mln zł. Oznacza to, iż w 2018 roku poniesione zostały wyższe wydatki aniżeli dochody w zakresie gospodarowania odpadami o prawie 1,3 mln zł.

Wydatki te zostały poniesione w ramach systemu odbiorów odpadów komunalnych od mieszkańców Miasta, likwidacji „dzikich wysypisk”, zakupu i opróżniania koszy

ulicznych, a także na akcję edukacyjną i informacyjną o zasadach gospodarowania odpadami.

Tabela 17. Wydatki na gospodarkę odpadami oraz oczyszczanie Miasta

Kategoria	Dochody	Wydatki
Gospodarka odpadami, w tym:	5 983 021,83	7 275 961,27
<i>wpływy z usług/zakup usług</i>	<i>5 926 606,23</i>	<i>6 599 190,56</i>
Różnica	-1 292 939,44	
Oczyszczanie miast i wsi, w tym:	-	236 196,98
<i>zakup usług pozostałych</i>	-	<i>236 196,98</i>

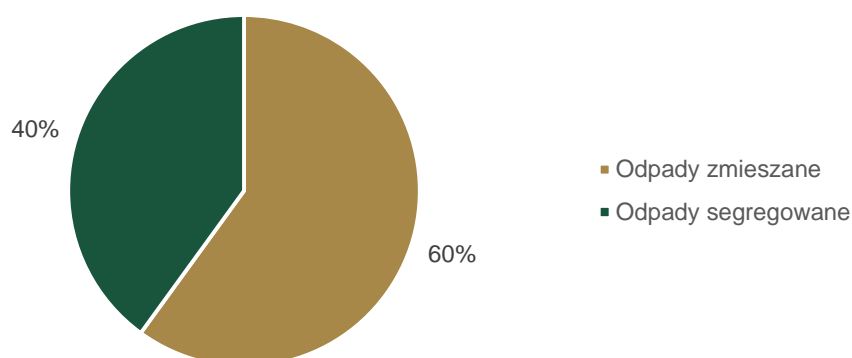
Źródło: opracowanie własne.

W Miasto w 2018 roku funkcjonował Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Mieszkańcy poza ustalonym harmonogramem odbioru odpadów sprzed posesji, mogli przekazywać odpady zbierane selektywnie do punktu zbiórki, który funkcjonował na terenie Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148 w Rumi. W PSZOK przyjmowane były odpady komunalne, zbierane w sposób selektywny umieszczone w workach zgodnie z obowiązującą kolorystyką.

W 2018 roku ilość zebranych odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych wyniosła 15.880.340 kg, co przy zarejestrowanej liczbie mieszkańców we wskazanym roku, przekłada się na wytworzenie przez jednego mieszkańca 358 kg masy odpadów.

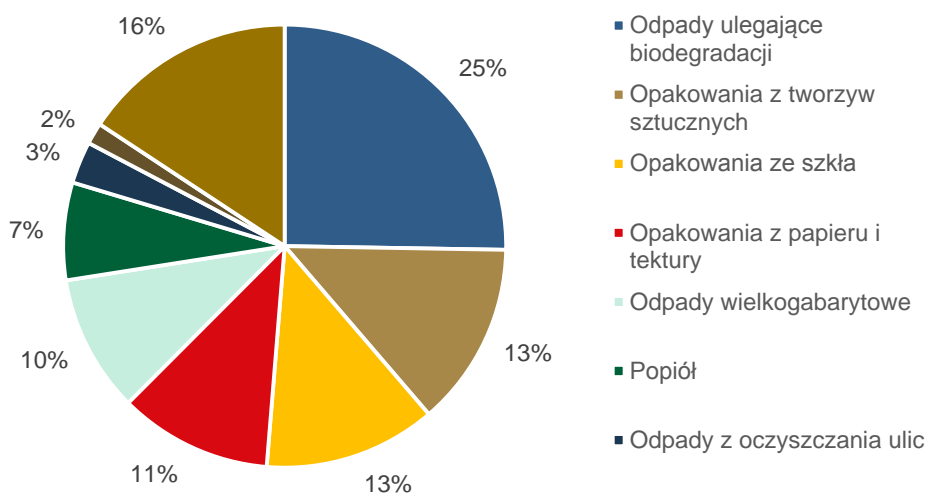
Łącznie w Mieście zostało zebranych i zagospodarowanych 19.063.480 kg odpadów. Na łączną wartość zebranych odpadów składają się odpady segregowane i niesegregowane. Łączna masa zebranych odpadów segregowanych wyniosła 7.538.960 kg, natomiast niesegregowanych 11.524.520 kg.

Ryc. 2. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów



Źródło: opracowanie własne.

Trzeba również zaznaczyć, iż największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowiły kolejno odpady ulegające biodegradacji, czyli rozdrobnione gałęzie i krzewy, liście, kwiaty, skoszona trawa, a także opakowania z tworzyw sztucznych, szkła oraz papieru i tektury.

Ryc. 3. Udział poszczególnych odpadów w ogóle odpadów segregowanych

Źródło: opracowanie własne.

PLANOWANIE PRZESTRZENNE

Nadrzędnym dokumentem planistycznym w Mieście jest Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W 2018 roku, na podstawie uchwały nr LIII/701/2018 Rady Miejskiej Rumi, uchwalono zmianę Studium w celu aktualizacji jego zapisów. Konieczność ta wynikała również z faktu, że ustalenia Studium są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Całkowity koszt zmiany studium w 2018 roku wyniósł 36 tys. zł.

Na początku 2018 roku miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego pokrywały 40,1% powierzchni Miasta. W 2018 roku uchwalono 7 nowych oraz 5 zmian istniejących planów zagospodarowania przestrzennego, wobec czego powierzchnia objęta miejscowymi planami zwiększyła się o 32 ha.

Plany te dotyczyły obszarów w większości przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową, usługową, a w części również produkcyjną i tereny zieleni urządzonej. Tabela poniżej przedstawia wykaz planów miejscowych, uchwalonych w 2018 roku. Należy jednak wspomnieć, że Wojewoda Pomorski na mocy Rozstrzygnięcia nadzorczego nr PN-I.4131.15.-2019.MM stwierdził nieważność uchwały Nr II/24/2018 Rady Miejskiej Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w rejonie „Góry Markowca” etap I w części, w zakresie paragrafu 14,16 i 17.

Tabela 18. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego przyjęte w 2018 roku

Lp.	Tytuł MPZP	Numer uchwały	Przeznaczenie terenu
Nowe miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone w 2018 roku			
1	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w Rumi, w obrębie 15, w rejonie ul. Dąbrowskiego, ul. Stoczniovców – ETAP I	Nr XLV/595/2018 z dnia 29 marca 2018 roku	Zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna, usługowa, obiekty produkcyjne
2	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w pasie pomiędzy ul. Mickiewicza, a ul. Derdowskiego	Nr XLVIII/657/2018 z dnia 28 czerwca 2018 roku	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, mieszkaniowa wielorodzinna, usługowa, tereny zieleni urządzonej
3	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi w rejonie ul. Sobieskiego	Nr XLVIII/658/2018 z dnia 28 czerwca 2018 roku	Zabudowa w strefie śródmiejskiej
4	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w rejonie ulicy Hodowlanej	Nr XLVIII/659/2018 z dnia 28 czerwca 2018 roku	Zabudowa usługowa, produkcyjna i magazynowa
5	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w Rumi, znajdującego się pomiędzy ul. Sobieskiego i ul. 3 Maja - Etap I	Nr XLVIII/660/2018 z dnia 28 czerwca 2018 roku	Obszar wielofunkcyjny
6	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi w rejonie ulicy Krakowskiej	Nr XLVIII/661/2018 z dnia 28 czerwca 2018 roku	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, mieszkaniowa wielorodzinna, usługowa
7	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w rejonie „Góry Markowca” etap I	Nr II/24/2018 z dnia 13 grudnia 2018 roku	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, mieszkaniowa wielorodzinna, tereny zieleni urządzonej
Zmiany istniejących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uchwalone w 2018 roku			
1	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla części dzielnicy Szmelta w Rumi dla zapisów szczegółowych w strefach A.4.MN,U, 001KDZ, A.8.MN,U, A.15.MN, A.19.MN,U, B.4.US,ZP, B.5.US,ZP, B.6.ZL, B.7.U,US,ZD, 003KDL, B.8.MN,U, B.9.MN,U, B.10.MN,U, B.11.MN, B.12.ZE,WS, B.19.U, C.19.MN, C.20.ZL oraz części strefy D.7.MN - I Etap	Nr XLVII/629/2018 z dnia 24 maja 2018 roku	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna
2	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w Rumi, zwanego „CEYNOWY” dla strefy 26.U/MW	Nr L/686/2018 z dnia 27 sierpnia 2018 roku	Zabudowa usługowa, mieszkaniowa wielorodzinna
3	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej Rumi Nr XXV/247/2016 z dnia 30 czerwca 2016r. dla stref D24.MN,U, D31.U i D022.KD-D	Nr L/687/2018 z dnia 27 sierpnia 2018 roku	Zabudowa usługowa, mieszkaniowa jednorodzinna
4	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie ulic Towarowej, Kapitańskiej, Komandorskiej i płk. Dąbka w Rumi	Nr LIII/700/2018 z dnia 27 września 2018 roku	Zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna
5	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej Rumi Nr XXV/247/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. dla stref A5.U i A7.UO	Nr II/25/2018 z dnia 13 grudnia 2018 roku	Zabudowa usługowa

Źródło: opracowanie własne.

Posiadanie planów miejscowych wpływa na zwiększenie kontroli w zakresie planowania przestrzennego w mieście oraz ułatwia proces budowlany. Na ich podstawie inwestor może uzyskać szybką informację o terenach przez niego poszukiwanych, a właściciel działki objętej ustaleniami planu zna dokładnie przeznaczenie działek sąsiednich.

Potrzeba zwiększania pokrycia Miasta Rumia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego wynika również z faktu, że w przypadku ich braku, określenie sposobu zagospodarowania terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy. Takie działanie jest niekorzystne głównie ze względu na brak możliwości odmówienia ich wydania (jeżeli dana inwestycja spełnia wymagania określone w ustawie), nawet w sytuacji, gdy jest ona niezgodna z polityką przestrzenną określoną w Studium.

WSPIERANIE PRZEDSIĘBIORCZOŚCI

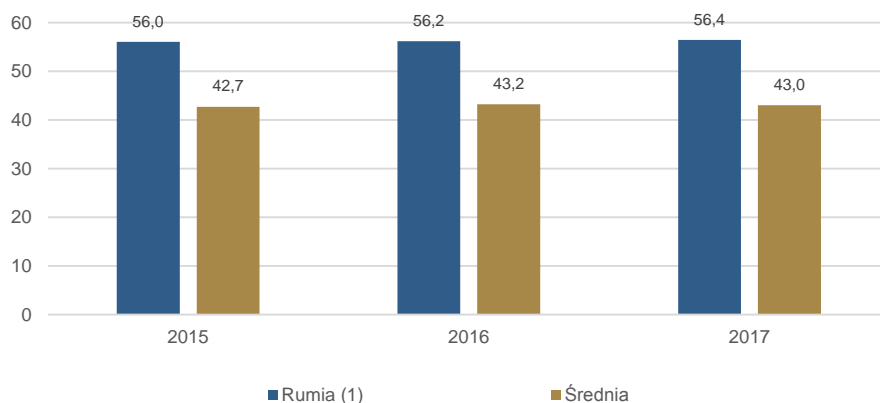
Jednym z celów założonych w uchwalonych przez Miasto w dokumentach strategicznych jest wzmocnienie potencjału gospodarczego Rumi poprzez podniesienie poziomu lokalnej przedsiębiorczości oraz atrakcyjności inwestycyjnej. Działania podjęte w poprzednich latach przez Władze Miasta pozwoliły na zbudowanie silnej pozycji Rumi w obszarze aktywności gospodarczej, co potwierdza stan wskaźnika zobrazowany w części II Raportu. Porównanie podstawowych parametrów określających stan opisywanego obszaru na początek 2018 roku przedstawia poniższa tabela.

Tabela 19. Porównanie wybranych parametrów określających stan wspierania przedsiębiorczości mieszkańców na początek 2018 roku

	Rumia	Grupa porównawcza	Powiat	Województwo	Kraj
Osoby prowadzące działalność gospodarczą (% osób w wieku produkcyjnym)	16,4	15,2	12,7	12,3	9,9
Bezrobocie (% wśród osób w wieku produkcyjnym)	2,6	3,7	3,4	4,5	5,4

Źródło: opracowanie własne.

Dane wskazują, że działania podejmowane w przeszłości przez Władze Miasta pozwoliły na zbudowanie silnej pozycji Rumi w obszarze sprzyjania aktywności gospodarczej mieszkańców. Przykładami tego jest m. in. znacznie większa liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych. Spośród mieszkańców Miasta w wieku produkcyjnym, ponad 16% zdecydowało się na prowadzenie działalności gospodarczej. Ponadto na szczególną uwagę zasługuje znacznie wyższy udział osób pracujących w sektorze usług, co przedstawiono na poniższym wykresie. Wartość tego parametru wskazuje na wyższy poziom rozwoju gospodarki lokalnej.

Ryc. 4. Porównanie zatrudnienia w usługach

Źródło: opracowanie własne.

Realizacja zadań związanych z wspieraniem przedsiębiorczości oraz pobudzaniem lokalnej gospodarki skupia się przede wszystkim wokół działalności Spółki Rumia Invest Park sp. z o.o. Jej celem jest kompleksowa opieka nad terenami inwestycyjnym położonymi na granicy z Kazimierzem. Znajdują się one w okolicach ulic Żołnierzy I Dywizji Wojska Polskiego, Kazimierskiej i Długiej. Potencjalni inwestorzy mogą w tym miejscu m.in. prowadzić działalność magazynową, produkcyjną, a także tworzyć centra logistyczne.

W ciągu ostatniego roku działania podejmowane przez Rumia Invest Park sp. z o.o. związane były z poprawą warunków aktywizacji gospodarczej, w głównej mierze poprzez przygotowanie oferty inwestycyjnej dla terenów przemysłowych. Obejmowały opracowanie koncepcji sieci drogowej oraz uzbrojenia terenów. Bardzo ważne było również podjęcie działań pozwalających na stworzenie spójnego przekazu dla przedsiębiorców. Dzięki temu, Miasto Rumia kreuje wizerunek przedstawiający atrakcyjną lokalizację dla przedsięwzięć z zakresu przemysłu, handlu, a także budownictwa mieszkaniowego.

TRANSPORT PUBLICZNY

Wykonywaniem zadań z zakresu transportu publicznego w Rumi zajmuje się Zarząd Komunikacji Miejskiej w Gdyni oraz Szybka Kolej Miejska w Trójmieście.

Od 1 czerwca 2018 roku ruszyła darmowa komunikacja dla dzieci i młodzieży, jest to efekt wspólnej decyzji, którą podjęli wspólnie prezydenci Gdyni i Sopotu wraz z burmistrzem Rumi Michałem Pasiecznym.

Od czerwca uczniowie do ukończenia 20 roku życia, z adresem zamieszkania w Rumi, na podstawie legitymacji szkolnej, mogą podróżować bezpłatnie liniami: J, R, 84, 85, 86, 87, 173, 383, 288 i N30 obsługiwanymi autobusami przez ZKM Gdynia. Uprawnienie dotyczy wyłącznie przejazdów na terenie Rumi, we wszystkich dniach tygodnia z wyjątkiem lipca i sierpnia każdego roku. Uprawnienie nie upoważnia do bezpłatnych przejazdów poza granice Rumi, czyli do Redy, Wejherowa, Gdyni oraz do Gminy Kosakowo. Dzieci do ukończenia 7. Roku życia, na podstawie dokumentu stwierdzającego wiek dziecka mogą podróżować bezpłatnie wszystkimi autobusami i trolejbusami w sieci ZKM Gdynia we wszystkie dni w ciągu całego roku.

Kolejną zmianą dotyczącą transportu publicznego było obniżenie cen biletów czasowych. Na mocy uchwały nr XLV/592/2018 Rady Miejskiej w Rumi ogłoszono nowy cennik biletów obowiązujący na terenie Miasta Rumi.

Ceny biletów ważnych 1 godzinę na liniach nocnych, pośpiesznych i zwykłych zostały obniżone: dla biletu normalnego z 4,8 zł. do 4,2 zł., zaś biletów ulgowych z 2,4 zł. do 2,1 zł.

W 2018 roku na lokalny transport zbiorowy poniesiono wydatki w kwocie ponad 3 mln zł. Poniższa tabela przedstawia wydatki na realizację zadań z zakresu transportu publicznego.

Tabela 20. Wydatki na lokalny transport publiczny w 2018 roku

Zadanie	Kwota
Wydatki bieżące	
uzupełnianie wybitych szyb w wiatrach przystankowych	28 954,73
organizacja komunikacji miejskiej w ramach umowy z Gminą Gdynia oraz mycie wiat autobusowych	2 724 285,66
opłacenie składki członkowskiej na funkcjonowanie Metropolitalnego Związku Komunikacyjnego Zatoki Gdańskiej	168 448,58
Wydatki majątkowe	
objęcie udziałów w podwyższonym kapitale własnym Spółki SKM	200 000,00
wykonanie przystanku autobusowego przy ul. Derdowskiego	12 177,00

Zródło: opracowanie własne.

Wydatki bieżące dotyczyły przede wszystkim organizacji komunikacji miejskiej w ramach umowy z Gminą Gdynia, na ten cel wydatkowano ponad 2,7 mln zł. Opłacono również składkę członkowską za funkcjonowanie Metropolitalnego Związku Komunikacyjnego Zatoki Gdańskiej w wysokości ponad 168 tys. zł.

Na wydatki majątkowe przeznaczono ponad 200 tys. zł. Miasto objęło udziały w Spółce SKM oraz wykonała przystanek autobusowy przy ul. Derdowskiego.

SPORT I TURYSTYKA

Miasto Rumia jest miejscem gdzie można aktywnie spędzać czas. Na terenie znajdują się następujące obiekty sportowe:

1. Hala widowiskowo – sportowa;
2. Kompleks stadionowy;
3. Pływalnia;
4. Boisko przy ul. Gdyńskiej;
5. Korty tenisowe;
6. Boisko Orlik 2012.

W 2018 roku Miasto zorganizowało m.in.:

1. 34. Bieg Pokoju w Rumi.;
2. Projekt Rowerowa Rumia;
3. Finał Mistrzostw Polski w Piłce Siatkowej Kadetek;

4. XX BIEG WIELKANOCNY;
5. Zawody Pomierania Cup o Międzynarodowy Puchar Pomorza w Karate WKF;
6. Pucharu Świata w siłowaniu na rękę.

W 2018 roku miasto realizowało inwestycję, której celem była przebudowa bieżni lekkoatletycznej na stadionie MOSiR. W ramach prac w 2018 roku zlikwidowano trybuny zachodnie wraz z boksem bezpieczeństwa dla przyjezdnych kibiców, usunięto nawierzchnię żwirową, usunięto nawierzchnię boiska do piłki siatkowej, oraz wykonano roboty rozbiórkowe skoczni w dal oraz wybudowano kanalizację deszczową na dwóch odcinkach. Projekt zakłada wybudowanie nowoczesnej 400-metrowej bieżni wraz z odwodnieniem oraz boisko rozgrzewkowe. Inwestycja będzie kontynuowana w 2019 roku. W 2018 roku na ten cel wydatkowano ponad 3,8 mln. zł. Warto wspomnieć, że na realizację tej inwestycji Miasto uzyskało dofinansowanie w wysokości 900 tys. zł. z Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz blisko 400 tys. zł. z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Miasto na realizację zadań z zakresu sportu i rekreacji ponosiło również wydatki bieżące na m.in. dofinansowanie zadań zleconych organizacjom pozarządowym – ponad 600 tys. zł., stypendia sportowe – 4,7 tys. zł., projekt „Umiem Pływać” – ponad 100 tys. zł.

Warto wspomnieć, że na realizację zadań z zakresu sportu i rekreacji Miasto uzyskało dofinansowanie w wysokości 40 tys. zł. z Ministerstwa Sportu i Rekreacji oraz pomoc finansową wynoszącą 15 tys. zł. w ramach umowy z Powiatem Wejherowskim.

Łącznie Miasto na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej przeznaczyła w 2018 roku kwotę 9.885.922,66 zł.

UDZIAŁ W ZWIĄZKACH I STOWARZYSZENIACH

Miasto Rumia należy do:

1. Związku Miast Polskich;
2. Komunalnego Związku „Doliny Redy i Chylonki”;
3. Metropolitalnego Związku Komunikacyjnego Zatoki Gdańskiej

Związek Miast Polskich zrzesza 311 miast, w których mieszka ponad 72% miejskiej ludności kraju. Misją Związku jest wspieranie polskich miast w działaniach na rzecz rozwoju społecznego i gospodarczego oraz upowszechnianie dobrych praktyk nowoczesnego i innowacyjnego zarządzania samorządowymi wspólnotami mieszkańców.

Miasto wraz z innymi siedmioma jednostkami tj. Gdynią, Redą, Kosakowem, Sopotem, Szemudem, a także z Miastem Wejherowo i Gminą Wejherowo należy do międzygminnego Komunalnego Związku „Dolina Redy i Chylonki”. którego nadrzędnym celem jest wykonywanie zadań z zakresu wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków bytowych i przemysłowych, ochrony wód podziemnych i powierzchniowych, gospodarki zasobami wodnymi, ciepłownictwa, utrzymania czystości i porządku w gminach, ochrony środowiska, a także edukacji. W ramach przynależności do powyższego Związku, Miasto w 2018 roku opłaciło składkę członkowską o wartości ponad 257 tys. zł.

Miasto należy również do Metropolitalnego Związku Komunikacyjnego Zatoki Gdańskiej. W skład związku wchodzi oprócz wskazanych powyżej gmin, również Gdańsk, Kolbudy, Luzino, Pruszcz Gdański oraz Żukowo. Misją związku jest kształtowanie wspólnej polityki komunikacyjnej i zapewnienie warunków właściwego funkcjonowania zintegrowanego systemu biletowego oraz organizowanie i zarządzanie publicznym transportem zbiorowym.

ORGANIZACJA URZĘDU I ZARZĄDZANIE SAMORZĄDOWE

W Urzędzie Miasta Rumi w 2018 roku występowały wszystkie najważniejsze rodzaje regulaminów funkcjonujących w Urzędach jako aparatach pomocniczych organów samorządu terytorialnego, a mianowicie:

1. Statut przyjęty uchwałą nr X/89/2003 Rady Miejskiej Rumi z dnia 24 kwietnia 2003 roku z późniejszymi zmianami ;
2. Regulamin organizacyjny przyjęty zarządzeniem nr 1233/275/2017 Burmistrza Miasta Rumi z dnia 26 czerwca 2017 roku z późniejszymi zmianami;
3. Regulamin pracy przyjęty zarządzeniem nr 979/29/2014 Burmistrza Miasta Rumi z dnia 3 lutego 2014 roku z późniejszymi zmianami.

Należy zaznaczyć, iż w zakresie Statutu Miasta Rumi zostało dokonane jego ujednolicenie, wynikające z uchwały LIV/612/2014 Rady Miejskiej Rumi z dnia 28 sierpnia 2014 roku. W 2018 roku została przeprowadzona jedna zmiana. Zmiana ta dotyczyła w znaczącej mierze powoływania i funkcjonowania Komisji, Skarg, Wnioseków i Petycji, a także dostosowania treści Statutu do zmiany przepisów dotyczących samorządów.

Kolejnym istotnym dokumentem regulującym funkcjonowanie Urzędu jest Regulamin organizacyjny, który w celu skutecznej realizacji oraz precyzyjnego określania zadań aktualizowany był w 2018 roku pięciokrotnie. Syntetyczne zestawienie najważniejszych zmian przedstawia poniższa tabela.

Ryc. 5. Zmiany w Regulaminie organizacyjnym w 2018 roku

Zarządzenie Nr 1543/22/2018 Burmistrza Miasta Rumi z dnia 17 stycznia 2018 r	Zmiana oraz doprecyzowanie działań Wydziału Rozwoju Miasta, Referatu Funduszy Zewnętrznych, Referatu Promocji i Komunikacji Społeczne	
Zarządzenie Nr 1731/110/2018 Burmistrza Miasta Rumi z dnia 26 marca 2018 r.	Zmiana oraz doprecyzowanie działań Wydziału Spraw Obywatelskich, Wydziału Edukacji Kultury i Sportu, Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Pełnomocnika ds. Budżetu Obywatelskiego	
Zarządzenie Nr 1818/196/2018/A Burmistrza Miasta Rumi z dnia 23 maja 2018	Przed zmianą	Po zmianie
	Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii
	Administrator Bezpieczeństwa Informacji,	Inspektor Ochrony Danych,

	Zmiana oraz doprecyzowanie właściwości Wydziału Ogólno-Organizacyjnego, Wydziału Inżynierii Miejskiej, Inspektora Ochrony Danych
Zarządzenie Nr 1818/196/2018/A Burmistrza Miasta Rumi z dnia 23 maja 2018	Zmiana oraz doprecyzowanie właściwości Wydziału Edukacji Kultury i Sportu, Wydziału Spraw Społecznych
Zarządzenie Nr 2017/394/2018 z dnia 31 października 2018 roku	Zmiana oraz doprecyzowanie właściwości Wydziału Inżynierii Miejskiej, Wydziału Geodezji, Gospodarki Nieruchomościami i Rolnictwa

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku zadania w zakresie funkcjonowania Urzędu realizowane były przez Burmistrza Miasta, dwóch Zastępców, Sekretarza, Skarbnika, a także w ramach 11. wydziałów oraz kilkunastu referatów i samodzielnych stanowisk.

W 2018 roku dokonana została jedna zmiana Regulaminu pracy, co przedstawia poniższa tabela.

Ryc. 6. Zmiany Regulaminu pracy Urzędu Miasta Rumi dokonane w 2018 roku

Wyszczególnienie	Przed zmianą	Po zmianie
Czas pracy sprzątaczek	Od poniedziałku do piątku w godzinach 11.00-19.00	Od poniedziałku do piątku w godzinach 5.30-19.00
Praca w porze nocnej	Między 23.00-7.00	Między 21.30-5.30
Praca w święta i niedziele	Pomiędzy godziną 7.00 w tym dniu, a godziną 7.00 następnego dnia	Pomiędzy godziną 5.30 w tym dniu, a godziną 5.30 następnego dnia

Źródło: opracowanie własne

Istotnym aspektem w organizacji Urzędu jest poziom i zmiany zatrudnienia. Średnioroczne zatrudnienie w 2018 roku wyniosło 132 osoby, co przedstawia tabela poniżej.

Tabela 21. Zatrudnienie w Urzędzie Miasta Rumi w 2018 roku

	Ogółem	Kobiety	Mężczyźni
Stan na 01.01.2018 r.			
Pełnozatrudnieni	139	113	26
Zmiany w trakcie roku			
Przyjęci do pracy	24	21	3
Zwoleni z pracy	26	24	2
Stan na 31.12.2018 r.			
Pełnozatrudnieni	136*	109	27
Niepełnozatrudnieni	14	8	6

*jedna osoba w ciągu roku zmieniła etat z pełnego na niepełny

Źródło: opracowanie własne.

Należy również zaznaczyć, iż ważnym elementem w funkcjonowaniu urzędów jest precyzyjnie przedstawiony sposób komunikowania się interesantów z pracownikami poszczególnych referatów. Urząd Miasta Rumi prowadzi stronę internetową Miasta, na której publikowane są aktualności, które powinny leżeć w kwestii zainteresowań mieszkańców. Urząd również publikuje wszystkie informacje, które powinny znaleźć się w Biuletynie Informacji Publicznej. Należy również zaznaczyć, iż występują na stronie Biuletynu Informacji Publicznej karty informacyjne do poszczególnych spraw, które można załatwić w Urzędzie, w podziale na wydziały, które się nimi zajmują. Każda sprawa szczegółowo opisuje wymagane dokumenty, wysokość opłat, sposób i miejsce składania dokumentów, jednostkę odpowiedzialną oraz czas rozpatrywania sprawy, a także tryb odwoławczy.



4

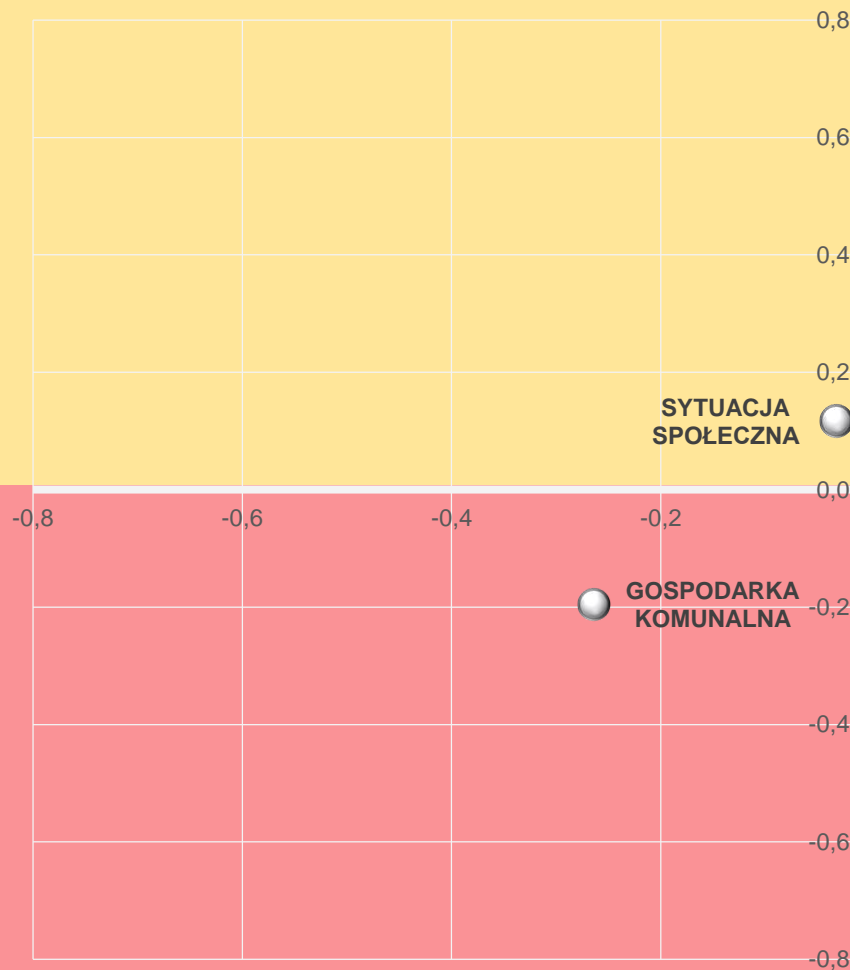
Stan Miasta na koniec
2018 roku

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

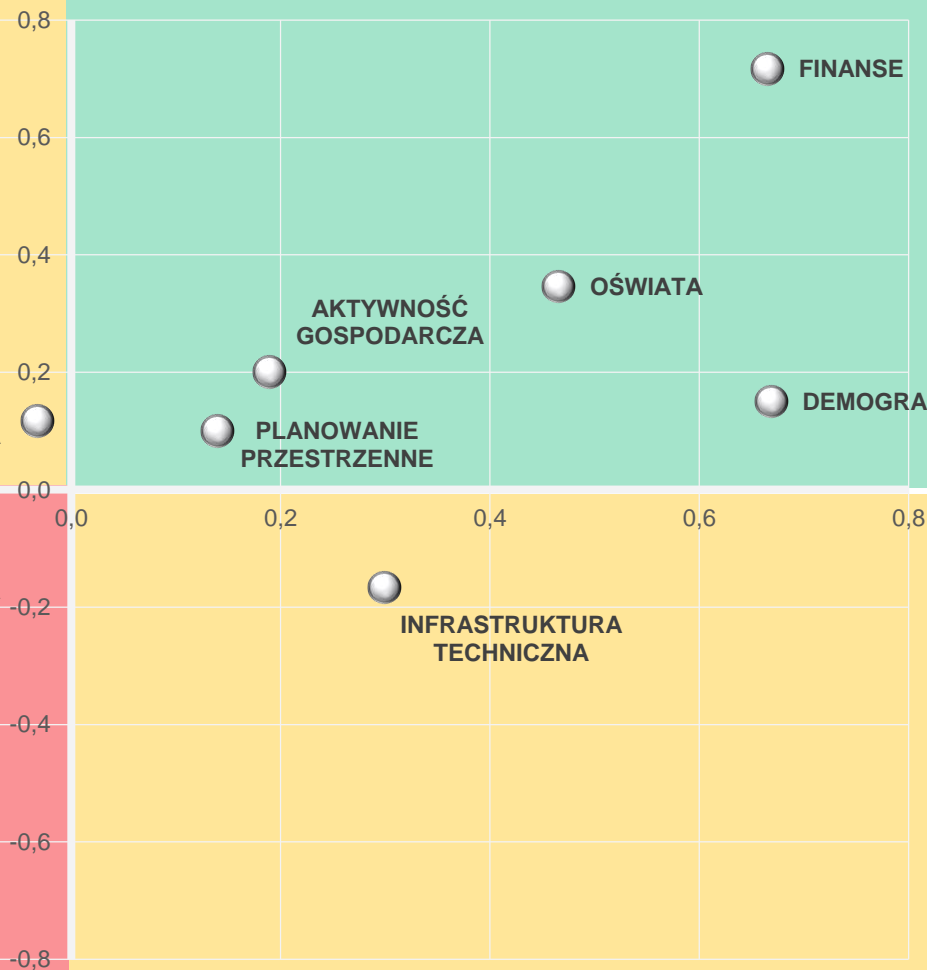


ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Wnioski z analizy

Stan Miasta na koniec 2018 jest wynikiem działań podejmowanych w trakcie całego poprzedniego roku. Jednocześnie stanowi on porównanie do sytuacji na początek roku 2018, opisanej w części II Raportu. W celu przeprowadzenia analizy przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji Miasta na tle grupy porównawczej w tych samych ośmiu obszarach. W przypadku części parametrów oparto się na prognozie danych w stosunku do wartości osiągniętych przez grupę porównawczą. Z tego względu niektóre z informacji mają charakter poglądowy. Nie zmienia to faktu, że przyjęta metodologia pozwala zatem na ogólną oraz uprawnioną merytorycznie ocenę Miasta. Pamiętać jednak należy, że uzyskiwana pozycja w poszczególnych obszarach wynika nie tylko z działania Władz Miejskich, ale także z czynników zewnętrznych o zróżnicowanych źródłach i sile. Wynika to wprost ze złożoności systemu społeczno-gospodarczego oraz wzajemnych powiązań między jednostkami samorządu terytorialnego. W dalszej części podjęto próbę wskazania pozycji Miasta na koniec 2018 roku i głównych czynników ją kształtujących.

Klasycznym przykładem powyższych oddziaływań i zależności jest obszar demografii. Perspektywa jednego roku jest zbyt krótka, aby możliwym stało się dostrzeżenie istotnych zmian ludnościowych w jednostce. W tym kontekście ocena sytuacji demograficznej Rumi nie zmieniła się w stosunku do stanu sprzed 2018 roku. W perspektywie okresu badania pozytywnie kształtują się wyniki zarówno analizy wskaźnikowej, jak i prognozy rozwoju poszczególnych indeksów demograficznych. Liczba ludności Miasta wzrosła, co w głównej mierze zawdzięczamy przewadze zameldowań na pobyt stały nad wymeldowaniami. Niestety, mając na uwadze trendy ogólnopolskie, należy pamiętać o zauważalnym również w Rumi procesie starzenia się społeczeństwa. Świadczy o tym zarówno przewaga liczby zgonów nad urodzeniami w 2018 roku, jak i niekorzystne wartości wskaźników obciążenia demograficznego, czy zastępowalności pokoleń.

Na koniec okresu analizy sytuacja finansów publicznych Miasta Rumia pozostawała na stabilnym i korzystnym poziomie. O ile statystyka dochodów oraz dochodów własnych na mieszkańca nie odbiegała w przypadku Rumi od średnich wartości osiągniętych w grupie porównawczej, tak korzystniej kształtował się wskaźnik dochodów majątkowych. **Dane statystyczne wskazują, że w 2018 roku Miasto lepiej niż podobne jednostki wykorzystywało możliwość sięgania po środki z Unii Europejskiej w celu współfinansowania swoich inwestycji.** Dodatkowo, warto podkreślić, iż korzystniej niż w grupie porównawczej kształtował się w Rumi wskaźnik wydatków na administrację. Utrzymanie magistratu było tu relatywnie tańsze niż w sąsiednich gminach.

W stosunku do początku 2018 roku, na koniec okresu analizy poprawie uległ wskaźnik ogólny w obszarze edukacji. Głównym źródłem korzystnych zmian były wyższe niż w grupie porównawczej wydatki ponoszone na oświatę zarówno w przeliczeniu na jednego ucznia, jak i w odniesieniu do kosztów godziny nauczania. Wartości wskaźników były w Rumi odpowiednio o 16% i 45% wyższe niż w podobnych jednostkach samorządu. Powyższa sytuacja podbudowuje jeszcze bardziej, jeżeli zwrócimy uwagę na korzystniejszy niż przeciętnie stosunek wydatków do subwencji oświatowej.

Równie pozytywnie ocenić należy wartości wskaźników aktywności gospodarczej lokalnej ludności oraz stanu infrastruktury technicznej. Niewątpliwie mocną stroną Rumi jest korzystna oraz stabilna sytuacja lokalnego rynku pracy, przejawiająca się

w niższym niż przeciętnie poziomie indeksów bezrobocia. Mieszkańców miasta charakteryzuje również wysoki poziom przedsiębiorczości, wyrażany w liczbie osób prowadzących działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 obywateli. Stosunek ten jest w Rumi o 9% wyższy niż w podobnych jej jednostkach. W kontekście stanu infrastruktury technicznej cieszy wysoki stopień zgazyfikowania, zwodociągowania oraz skanalizowania Miasta, a także znaczne i regularne inwestycje drogowe.

Nieznacznie od wartości średnich w porównywalnych jednostkach odbiegał poziom wskaźnika oceny sytuacji społecznej, choć w stosunku do początku okresu analizy uległ on poprawie. Podobnie kształtowały się indeksy ogólne w obszarach planowania przestrzennego i gospodarki komunalnej. Pomimo, że udział ludności korzystającej ze świadczeń pomocy społecznej pozostawała w Rumi na podobnym co w grupie porównawczej poziomie, tak kwoty przeznaczane na wsparcie socjalne były wyższe niż przeciętnie. W kontekście ładu przestrzennego, największym wyzwaniem staje się stopniowe i zrównoważone zwiększanie udziału powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w całkowitej powierzchni Miasta. W przyszłości pozwoli to uniknąć negatywnych konsekwencji, takich jak chaos przestrzenny, wyrażający się m.in. w wysokiej liczbie decyzji o warunkach zabudowy. W obszarze gospodarki komunalnej na uznanie zasługuje fakt, iż mieszkańcy Rumi zużywają mniej wody w przeliczeniu na jedną osobę niż ich sąsiedzi z gmin o podobnych cechach funkcjonalnych. Z drugiej strony, jednym z wyzwań jest stopniowe zwiększanie rentowności systemu gospodarowania odpadami poprzez zrównoważenie dochodów i wydatków ponoszonych w tym obszarze.

ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA

Podstawę analizy stanu Miasta Rumia na początek i na koniec 2018 roku stanowi wskaźnik syntetyczny. Wykorzystuje się go do badania złożonych zjawisk opisujących więcej niż jedną zmienną. Służy on w szczególności do oceny poziomu społeczno-gospodarczego jednostki poprzez porównanie poszczególnych mierników i otrzymanie jednego syntetycznego wskaźnika poziomu rozwoju. Jest to możliwe dzięki standaryzacji różnych zmiennych niezależnie od ich rodzaju, znaku, wielkości i jednostek. Na kluczowe etapy tej metody składają się:

- 1) dobór odpowiednich wskaźników ze względu na opisywany obszar, reprezentacyjność danych i odpowiednią próbę badania;
- 2) weryfikacja wskaźników pod względem merytorycznym i statystycznym;
- 3) standaryzacja wskaźników, czyli ujednoczenie charakteru zmiennych i doprowadzenie różnoimiennych zmiennych do wzajemnej porównywalności;
- 4) agregacja zestandaryzowanych zmiennych, czyli wyznaczenie wspólnego wskaźnika dla poszczególnych zmiennych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w pierwszej kolejności wybrano 8 kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania gminy, dla których przyporządkowano odpowiednie wskaźniki. Były to:

- 1) demografia,
- 2) sytuacja społeczna,
- 3) kondycja finansowa,
- 4) aktywność gospodarcza,
- 5) stan oświaty,
- 6) infrastruktura techniczna,
- 7) gospodarka komunalna,
- 8) planowanie przestrzenne.

Wskaźniki wybrane do badania stopnia rozwoju poszczególnych obszarów przedstawia tabela poniżej. Przy doborze wymienionych wskaźników kierowano się przede wszystkim ich istotnością z punktu widzenia badanego zjawiska, mierzalnością, logicznością wzajemnych powiązań oraz całościowym wyjaśnieniem zakresu zjawiska.

Następnie dla każdego obszaru wyznaczono wskaźnik syntetyczny pod względem wartości poszczególnych wskaźników w 2018 roku oraz dynamiki z lat 2011-2017.

Tabela 22. Wykaz wskaźników objętych analizą stanu gminy na początek i na koniec 2018 roku

Wskaźnik		Kierunek wpływu*	Interpretacja wskaźnika
DEMOGRAFIA			
D1	Liczba ludności	+	Informuje o stanie ludności na terenie gminy. Z punktu widzenia sytuacji demograficznej wzrost liczby mieszkańców oceniany jest korzystnie.
D2	Migracje mieszkańców	+	Saldo migracji ludności na 1000 mieszkańców. Wskaźnik stanowi informację o różnicy pomiędzy osobami wprowadzającymi się do gminy a osobami opuszczającymi gminę. Pożądane jest posiadanie wysokiego dodatniego salda, ponieważ świadczy to o stworzeniu atrakcyjnych warunków do mieszkania.
D3	Mieszkańcy w wieku kreatywnym	+	Wskaźnik informuje o liczbie mieszkańców w wieku 25-34 lat przypadającej na 1.000 mieszkańców. Jego wysoka wartość pozytywnie wpływa na gminę, ponieważ wskazuje na liczbę mieszkańców, którzy mogą stanowić główną siłę napędową rozwoju ekonomicznego.
D4	Małżeństwa	+	Liczba małżeństw przypadająca na 1.000 mieszkańców. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę potencjału do zwiększenia przyrostu naturalnego a tym samym do poprawy sytuacji demograficznej gminy.
D5	Współczynnik dzietności	+	Parametr określający liczbę urodzonych dzieci przypadających na jedną kobietę w wieku rozrodczym (15-49 lat). Wskaźnik silnie związany z zastępowalnością pokoleń, dlatego wysoka wartość parametru jest oceniana pozytywnie.
D6	Przyrost naturalny	+	Różnica pomiędzy liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów. Wysoki przyrost naturalny informuje o skuteczności działań podejmowanych przez lokalne władze. Wskaźnik przeliczony na 1.000 mieszkańców.
D7	Senioralne obciążenie demograficzne	-	Wskaźnik obliczony poprzez podzielenie ludności w wieku poprodukcyjnym przez ludność w wieku produkcyjnym. Wyższa jego wartość oznacza słabnący potencjał lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości mieszkańców.
D8	Zastępowalność pokoleń	+	Współczynnik będący relacją liczby osób w wieku 0-14 do liczby osób powyżej 64 roku życia. Im wyższa wartość parametru, tym lepsza sytuacja demograficzna gminy. Przyjmuje się, że prosta zastępowalność pokoleń jest możliwa do osiągnięcia, jeśli wskaźnik osiąga wartości z przedziału między 2,10 – 2,15.
D9	Perspektywa kapitału ludzkiego	+	Parametr określono jako różnicę liczby mieszkańców w wieku 10-24 i 50-64 lat, którą następnie podzielono na 1.000 mieszkańców. Wskaźnik łączy w sobie informację o liczbie osób zbliżających się do końca kariery zawodowej (50-64 lata) z liczbą osób, które w najbliższym czasie będą ją rozpoczynały (10-24 lata). Mając na uwadze sytuację demograficzną, korzystne jest osiąganie wysokich wartości tego wskaźnika.
SYTUACJA SPOŁECZNA			
S1	Wydatki na ochronę zdrowia	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków na ochronę zdrowia w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik wyrażony w zł. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania ochrony zdrowia w gminie.
S2	Wydatki na pomoc społeczną	-	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na pomoc społeczną w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość wskaźnika oznacza ubożenie się społeczeństwa i zwiększone zapotrzebowanie na pomoc mieszkańcom ze strony gminy.
S3	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby osób korzystających z środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza zwiększone zapotrzebowanie na środowiskową pomoc społeczną wśród mieszkańców gminy.

S4	Dzieci otrzymujące zasiłek rodzinny	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny na dzieci w wieku 0-18 lat. Im większa wartość wskaźnika oznacza, że rośnie udział dzieci potrzebujących pomocy. Wskaźnik wyrażony w %.
S5	Kwota świadczeń rodzinnych	-	Wskaźnik oznacza kwotę świadczeń rodzinnych przyznawanych przez gminę w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Im wyższa kwota, tym większe zapotrzebowanie na świadczenia rodzinne w gminie. Wskaźnik wyrażony w zł.
S6	Wielkość mieszkań	+	Wskaźnik oznacza przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania przypadającą na jednego mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zamożniejsze społeczeństwo. Wskaźnik wyrażony w m ² .
S7	Zagęszczenie mieszkań	-	Wskaźnik oznacza przeciętną liczbę osób na 1 mieszkanie. Niska wartość wskaźnika oznacza gorszą sytuację materialną mieszkańców.
S8	Liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza liczbę przyznanych dodatków mieszkaniowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w osobach.
S9	Kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza kwotę wypłaconych dodatków mieszkaniowych na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w zł.
KONDYCJA FINANSOWA			
F1	Poziom dochodów	+	Wskaźnik obliczono dzieląc sumę wszystkich dochodów budżetowych przez liczbę mieszkańców. Wysoka wartość parametru świadczy o zamożności gminy.
F2	Dochody własne	+	Dochody własne są kategorią, na którą gmina ma największy wpływ zarówno pod względem ich ustalania jak i poboru. Dlatego ze względu na ocenę kondycji finansowej pożądane jest posiadanie jak największych wpływów ze źródeł zaliczanych do dochodów własnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F3	Udział dochodów własnych	+	Suma dochodów własnych podzielona przez wartość dochodów ogółem pozwala na określenie poziomu samodzielności finansowej gminy. Im większa wartość wskaźnika, tym gmina posiada większą swobodę w zakresie realizacji zadań własnych.
F4	Udział podatków i opłat lokalnych	+	Podatki i opłaty lokalne podzielone przez dochody ogółem. Ze względu na sposób ustalania i gromadzenia tego rodzaju dochodów, lokalne władze posiadają bezpośredni wpływ na stawki, a tym samym również na wysokość osiąganych dochodów. Wyższa wartość wskaźnika informuje o większej liczbie podatników a także wskazuje na dobre wykorzystywanie bazy podatkowej.
F5	Dochody majątkowe	+	Wskaźnik określa wartość wszystkich dochodów majątkowych (m. in. dotacje UE) przypadającą na jednego mieszkańca. Wysoka wartość parametru pozytywnie świadczy o skuteczności działań w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F6	Udział dochodów majątkowych	+	Wskaźnik określono poprzez podzielenie łącznej wartości dochodów majątkowych przez dochody ogółem. Jego wysoka wartość odzwierciedla sposób finansowania zadań inwestycyjnych środkami pochodzącymi ze sprzedaży majątku oraz uzyskiwanych dotacji.
F7	Udział dotacji z UE	+	Udział dotacji z UE w dochodach ogółem pozwala na określenie priorytetów działalności władz lokalnych i skuteczności ich realizacji. Wskaźnik osiągający wyższe wartości oznacza dobre wykorzystanie możliwości pozyskania dodatkowych bezzwrotnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F8	Poziom wydatków	-	Wartość wydatków budżetowych w danym roku podzielona przez liczbę mieszkańców. Wskaźnik informuje o łącznych nakładach na realizację wszystkich zadań wykonywanych przez gminę, dlatego jego mniejsza wartość powinna być interpretowana jako niższy koszt realizacji i wyraz gospodarności.
F9	Udział wydatków majątkowych	+	Wskaźnik informuje o procentowym udziale wydatków majątkowych w wydatkach ogółem. Świadczy o wysokości nakładów na realizację inwestycji i przyjętych priorytetach w zakresie realizacji zadań własnych.

F10	Udział wydatków UE	+	Parametr określający wydatki z udziałem środków UE w wydatkach ogółem. Wyższa wartość oznacza korzystniejszy dla budżetu gminy sposób finansowania realizacji zadań własnych.
F11	Wydatki na administrację	-	Wydatki na funkcjonowanie urzędu oraz rady podzielone przez wydatki ogółem. Wskaźnik informuje o nakładach na obsługę administracyjną realizowanych zadań. Pozytywnie jest oceniana sytuacja, gdy jego wartość maleje.
F12	Wynik budżetu bieżącego	+	Różnica wynikająca z odjęcia od dochodów bieżących sumy wydatków bieżących. Im wyższa wartość wskaźnika, tym więcej środków posiada gmina na realizację zadań inwestycyjnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F13	Zdolność kredytowa	+	Wskaźnik odzwierciedlający relację wyniku operacyjnego do dochodów ogółem. Jego poszczególne elementy wchodzi w skład wskaźnika z art. 243 u.f.p., dlatego przekładają się na zdolność gminy do zaciągania i obsługi zobowiązań. Powoduje to, że im wyższa wartość parametru, tym lepsza jest kondycja finansowa gminy.
F14	Samodzielność finansowa	+	Parametr stanowi sumę nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody majątkowe, która następnie została podzielona przez wartość wydatków majątkowych. Jego zbadanie pozwala na określenie, jaką wartość inwestycji gmina może realizować ze środków własnych, dlatego korzystne jest osiągnięcie gdy wskaźnik osiąga wysokie wartości.
F15	Obciążenie spłatą długu	-	Łączna wartość zadłużenia przypadająca na jednego mieszkańca. Wskaźnik informuje o sumie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, które pozostają do spłaty. Jego zbyt wysoka wartość nie jest dobrze oceniana, ponieważ skutkuje koniecznością przeznaczania większej części dochodów na spłatę zadłużenia, co ogranicza elastyczność finansową gminy.
F16	Poziom zadłużenia	-	Wskaźnik stanowiący wynik dzielenia kwoty długu przez dochody ogółem. W przeszłości za granicę racjonalnego poziomu zadłużenia gminy uważano 60%. Obecnie limit ten ma mniejsze znaczenie, jednakże wyższa wartość wskaźnika może oznaczać utrudnioną spłatę zadłużenia lub niepotrzebne wydłużanie okresu spłaty.
F17	Spłaty i koszty obsługi zadłużenia	-	Suma spłat kredytów, pożyczek lub wykupów obligacji powiększona o płacone odsetki, a następnie podzielona przez dochody ogółem. Wskaźnik stanowi lewą stronę nierówności określonej w art. 243 u.f.p. i odpowiada za rzeczywiste obciążenie spłatą długu. Przy ocenie kondycji finansowej wyższe wartości parametru oceniane są niekorzystnie.
F18	Koszt obsługi długu	-	Wskaźnik informuje o wartości wydatków na zapłatę odsetek od każdego 1 mln zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji. Wysoka wartość parametru może oznaczać, że w ramach zawartych umów gmina ma niekorzystne stawki oprocentowania zaciągniętych zobowiązań.
F19	Środki do dyspozycji	+	Wartość nadwyżki operacyjnej pomniejszona o spłatę długu. Większa kwota pozostała po uwzględnieniu spłaty długu korzystnie wpływa na kondycję finansową. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F20	Udział wolnych środków w dochodach bieżących	+	Relacja kwoty nadwyżki operacyjnej pomniejszonej o spłaty długu do kwoty dochodów bieżących. Wskaźnik pozwala na ocenę siły i stabilności lokalnych finansów, dlatego pożądane jest zwiększanie jego wartości.
AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA			
GL1	Osoby prowadzące działalność gospodarczą	+	Wskaźnik oznacza liczbę osób prowadzących własną działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje przedsiębiorczość oraz potencjał rozwoju gospodarki lokalnej. Im wyższy wskaźnik, tym większy potencjał rozwoju gospodarki lokalnej.
GL2	Gminne spółki handlowe	+	Wskaźnik oznacza liczbę spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościowym udziałowcem. Im większa wartość wskaźnika, tym większe czynne zaangażowanie w gospodarkę lokalną.

GL3	Liczba wpisów do REGON	+	Wskaźnik oznacza podmioty wpisane do REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL4	Liczba wypisów z REGON	-	Wskaźnik oznacza podmioty wypisane z REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje pogorszenie koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL5	Wpływy z PIT	+	Wskaźnik oznacza wpływy z tytułu udziału w PIT w przeliczeniu na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL6	Wpływy z CIT	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z tytułu udziału w podatku CIT w dochodach ogółem. Wyrażony jest w %. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL7	Siła podatkowa gospodarki lokalnej	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne powiększonego o podatek od środków transportowych do dochodów ogółem. Wyrażony jest w %. Wyższa wartość relacji świadczy o dobrej koniunkturze i sytuacji lokalnych przedsiębiorców.
GL8	Polityka podatkowa	+	Wskaźnik przedstawia skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia podatku na raty w podatku od środków transportowych oraz podatku od nieruchomości płaconym przez osoby prawne. Wartość ta została podzielona przez łączne wpływy obu wyżej wymienionych podatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o tworzeniu korzystniejszych warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
GL9	Wpływy z koncesji	+	Wskaźnik przedstawia wartość wpływów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika sugeruje rozwój gospodarki lokalnej, m.in. poprzez powstawanie nowych punktów gastronomicznych, sklepów spożywczych itp.
GL10	Bezrobocie wśród osób w wieku produkcyjnym	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje on rynek pracy w gminie. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
GL11	Długotrwałe bezrobocie	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych powyżej 1 roku w ogóle osób bezrobotnych. Im wyższy stosunek osób długotrwałe bezrobotnych w ogóle osób bezrobotnych, tym mniejsza elastyczność oraz dopasowanie strukturalne lokalnego rynku pracy.
GL12	Bezrobocie rejestrowane	-	Wskaźnik oznacza liczbę bezrobotnych zarejestrowanych ogółem w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
JAKOŚĆ OŚWIATY			
O1	Liczba dzieci w przedszkolach	+	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku 3-5 lat. Wysoka wartość wskaźnika świadczy zarówno o dostępności infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci, jak i chęci korzystania z tej formy opieki dla potomstwa przez rodziców.
O2	Obciążenie przedszkoli	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w wieku 3-5 lat na 1 miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego. Wartość wskaźnika znacząco przekraczająca 1 świadczy o niedostosowaniu infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci do potrzeb mieszkańców.
O3	Współczynnik skolaryzacji	+	Wskaźnik oznacza współczynnik skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych. Jest to relacja liczby osób uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Im wyższa wartość wskaźnika, tym lepiej. Wyrażony jest w %. Wartości powyżej 100% wskazują na obecność uczniów spoza gminy.
O4	Średnia liczebność oddziałów w SP	-	Wskaźnik oznacza liczbę uczniów na oddział w szkole podstawowej. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.

O5	Średnia liczba uczniów na nauczyciela w SP	-	Wskaźnik wskazuje na średnią liczbę uczniów przypadających na jednego nauczyciela. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O6	Wartość subwencji oświatowej przypadająca na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość subwencji oświatowej na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wyższym poziomie finansowania oświaty z budżetu państwa.
O7	Pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową	-	Wskaźnik oznacza stosunek wartości wydatków oświatowych do subwencji oświatowej. Wskaźnik powyżej 1 świadczy o tym, że gmina nie pokrywa całości wydatków na oświatę subwencją oświatową, w efekcie ponosi dodatkowe nakłady na rozwój oświaty.
O8	Wydatki oświatowe na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość wydatków oświatowych na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania oświaty w gminie.
O9	Nakłady na godzinę nauczania w szkole	+	Wskaźnik oznacza średnią wartość wydatków na zrealizowanie jednej godziny lekcyjnej w ramach nauczania podstawowego. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zapewnienie lepszego finansowania zadań oświatowych co powinno przekładać się na standard i jakość nauczania.
O10	Inwestycje w oświatę	+	Wskaźnik oznacza stosunek wydatków majątkowych w oświacie do wydatków ogółem. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na odpowiedni poziom inwestycji w oświacie, a tym samym wzrost jakości warunków nauczania w gminie.
INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
IT1	Nakłady na transport i łączność	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków bieżących w dziale 600 (transport i łączność) w ogóle wydatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o wysokich nakładach na bieżące utrzymanie dróg. Wyrażony jest w %.
IT2	Dostępność do sieci gazowej	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci gazowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci gazowej. Wyrażony jest w %.
IT3	Stopień zwodociągowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci wodociągowej. Wyrażony jest w %.
IT4	Stopień skanalizowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci kanalizacyjnej. Wyrażony jest w %.
IT5	Korzystający z oczyszczalni ścieków	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym więcej ścieków zostaje oczyszczonych. Wyrażony jest w %.
IT6	Rozwój infrastruktury technicznej	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków inwestycyjnych na gospodarkę komunalną (działy 400, 600 i 900 klasyfikacji budżetowej) w stosunku do ogółu wydatków. Wyższe nakłady inwestycyjne oznaczają zwiększenie dostępności infrastruktury technicznej dla mieszkańców, Wskaźnik wyrażony jest w %.
IT7	Awaryjność sieci wodociągowej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci wodociągowej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
IT8	Awaryjność sieci kanalizacyjnej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci kanalizacyjnej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
GOSPODARKA KOMUNALNA			
GK1	Zużycie wody przez mieszkańców	-	Wskaźnik oznacza zużycie wody na 1 mieszkańca gminy. Wyrażony w m3. Wyższe zużycie wody powoduje większe nakłady na jej oczyszczanie i pogorszenie jakości środowiska przyrodniczego.

GK2	Odprowadzanie ścieków przemysłowych	-	Wskaźnik oznacza ilość ścieków przemysłowych odprowadzonych na mieszkańca/ Wyrażony jest w m3. Wyższa wartość wskaźnika oznacza wzrost zanieczyszczenia środowiska, w tym wód i gleb.
GK3	Dopłaty do wody i ścieków	+	Wskaźnik oznacza wysokość dopłat do wody i ścieków przez gminę na 1 mieszkańca. Wyższe dopłaty oznaczają większe odciążenie mieszkańców gminy w ponoszonych kosztach na usługi komunalne.
GK4	Zebrane odpady zmieszane	-	Wskaźnik oznacza wielkość odpadów zmieszanych odebranych w ciągu roku na 1 mieszkańca. Wyrażony jest w kg. Wyższa wartość wskaźnika oznacza pogorszenia się jakości środowiska przyrodniczego i nieskuteczność systemu segregacji odpadów.
GK5	Rentowność gospodarki odpadami	+	Wskaźnik oznacza stosunek dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 klasyfikacji budżetowej) do wydatków związanych z gospodarką odpadami (rozdział 90002). Wartość równa 1 świadczy o tym, że gmina w całości pokrywa wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wartość poniżej 1 oznacza, że gmina ponosi większe wydatki, niż dochody z tego tytułu.
GK6	Nakłady na publiczny transport zbiorowy	+	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na publiczny transport zbiorowy (rozdział 60004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach ogółem. Wyrażony jest w %.
PLANOWANIE PRZESTRZENNE			
GP1	Powierzchnia objęta MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni gminy. Decyduje o jakości zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. Im większa powierzchnia gminy objęta MPZP tym większa kontrola gminy w zakresie planowania przestrzennego. Wyrażony jest w %.
GP2	Wydatki na MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział wydatków na MPZP (zgodnie z rozdziałem 71004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach w dziale 710. Wyższy wskaźnik oznacza większe nakłady na opracowanie lub zmianę MPZP, co zwiększa jakość planowania przestrzennego w gminie. Wyrażony jest w %.
GP3	Decyzje WZ ogółem	-	Wskaźnik oznacza liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Więcej wydanych decyzji WZ w gminie oznacza utratę kontroli gminy nad planowaniem przestrzennym, co skutkuje pogorszeniem jakości przestrzeni publicznej i chaosem przestrzennym.
GP4	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby wydanych decyzji o WZ dla zabudowy jednorodzinnej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza większe rozprzestrzenianie się zabudowy mieszkaniowej w chaotyczny sposób. Wyrażony jest w %.
GP5	Obszary prawnie chronione	-	Wskaźnik oznacza udział obszarów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy. Wyższy wskaźnik oznacza większe ograniczenie sposobu zagospodarowania powierzchni gminy. Wyrażony jest w %.

*Objaśnienia: kierunek wpływu „+” oznacza, że wzrost wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy; kierunek wpływu „-” oznacza, że spadek wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy.

Źródło: opracowanie własne.

Jak wskazano powyżej, wyznaczenie syntetycznej miary wzrostu wiąże się ze standaryzacją wskaźników w celu sprowadzenia zmiennych o różnej wartości i jednostkach do wzajemnej porównywalności. Standaryzacja z kolei wiąże się z określeniem kierunku wpływu każdego ze wskaźników, czyli identyfikacją, czy dany wskaźnik jest stymulantą (jego wzrost jest korzystny dla gminy), czy destymulantą (zmienna, dla której wzrost wartości negatywnie wpływa na gminę) oraz doborzem odpowiedniej grupy porównawczej, aby opisywaną gminę odnieść do średniej dla podobnych gmin.

Przy doborze grup porównawczych kierowano się klasyfikacją funkcjonalną gmin na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego przeprowadzoną przez Śleszyńskiego i Komornickiego przedstawioną w tabeli poniżej. Podział ten umożliwi porównanie gmin o podobnym potencjale rozwoju z punktu widzenia ich lokalizacji oraz pełnionych funkcji na poziomie lokalnym czy też regionalnym. Dodatkowo gminy należące do tej samej klasy funkcjonalnej podzielono na ich rodzaj (miasta na prawach powiatu, gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie). W efekcie otrzymano 24 grupy porównawcze.

Tabela 23. Dobór grup porównawczych

Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego (Przemysław Śleszyński, Tomasz Komornicki)		Liczba gmin
A	Rdzenie Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	33
B	Strefy zewnętrzne Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	266
C	Rdzenie obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	55
D	Strefy zewnętrzne obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	201
E	Miasta - ośrodki wielofunkcyjne	142
F	Gminy z rozwiniętą funkcją transportową	137
G	Gminy o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)	222
H	Gminy z intensywnie rozwiniętą funkcją rolniczą	496
I	Gminy z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą	665
J	Gminy ekstensywnie zagospodarowane (funkcje leśne, ochrony przyrody)	262

Źródło: Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski.

Z tego względu Miasto Rumia zostało zaklasyfikowane jako gmina miejska położona w strefach zewnętrznych Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich. Całkowity skład grupy porównawczej Miasta Rumia przedstawia tabela poniżej.

Tabela 24. Skład grupy porównawczej Miasta Rumia

Miasta położone w strefach zewnętrznych Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)		
Oleśnica	Piastów	Wojkowice
Lubartów	Pruszków	Sławków
Świdnik	Kobyłka	Knurów
Konstantynów Łódzki	Marki	Pyskowice
Pabianice	Ząbki	Łaziska Górne
Zgierz	Zielonka	Mikołów
Brzeziny	Żyrardów	Orzesze
Milanówek	Łańcut	Radzionków
Podkowa Leśna	Pruszcz Gdański	Tarnowskie Góry
Legionowo	Puck	Bieruń
Mińsk Mazowiecki	Reda	Imielin
Sulejówek	Rumia	Lędziny
Nowy Dwór Mazowiecki	Wejherowo	Poręba
Józefów	Będzin	Luboń
Otwock	Czeladź	Puszczykowo

Źródło: opracowanie własne.

W celu standaryzacji wskaźników posłużono się metodą wyrażoną wzorem:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}_{gp}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest stymulantą lub}$$

$$x'_{ij} = \frac{\bar{x}_{gp} - x_{ij}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest destymulantą,}$$

gdzie:

x'_{ij} – standaryzowana wartość wskaźnika w badanej gminie,

x_{ij} – wartość empiryczna wskaźnika w badanej gminie,

\bar{x}_{gp} – średnia wartość grupy porównawczej,

s_{gp} – odchylenie standardowe grupy porównawczej.

W ten sposób wartości większe od średniej dla grupy porównawczej po standaryzacji będą przyjmowały wartość dodatnią (korzystniejszą dla analizowanej gminy), natomiast wartości mniejsze od średniej – wartość ujemną (niekorzystną dla analizowanej gminy).

Standaryzacji poddano również dynamikę wzrostu lub spadku danego wskaźnika w celu określenia jego tendencji na tle grupy porównawczej. Z tego względu wyższa dynamika do średniej dynamiki w grupie porównawczej przyjmuje wartości dodatnie (poprawiające się dla analizowanej gminy), natomiast niższa dynamika od średniej – wartości ujemne (pogarszające się dla analizowanej gminy).

Ostatnim etapem obliczenia wskaźników syntetycznych dla każdego z analizowanych obszarów było zastosowanie często wykorzystywanej przez badaczy agregacji bezwzorcowej. Stanowi ona średnią arytmetyczną zestandaryzowanych cech. Wartości wskaźników syntetycznych posłużyły również do wyznaczenia dynamiki zachodzących procesów dla analizowanej gminy.

ZALĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

Tabela 25. Akty prawa miejscowego Rady Miejskiej Rumi uchwalone w 2018 roku

Data uchwalenia	Akt prawa miejscowego
17.01.2018	Uchwała nr XLIII/566/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 17 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom i placówkom wychowania przedszkolnego dla których Gmina Miejska Rumia jest organem rejestrującym oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania
22.02.2018	Uchwała nr XLIV/572/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie miasta Rumi konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego na 2019 rok
22.02.2018	Uchwała nr XLIV/577/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Miejską Rumia
22.02.2018	Uchwała nr XLIV/576/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Rumia
29.03.2018	Uchwała nr XLV/595/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w Rumi, w obrębie 15, w rejonie ul. Dąbrowskiego, ul. Stoczniowców – ETAP I
29.03.2018	Uchwała nr XLV/592/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 29 marca 2018 r. zmieniająca uchwałę XXV/250/2016 Rady Miejskiej Rumi z dnia 30 czerwca 2016r. w sprawie opłat za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym na terenie miasta Rumi.
29.03.2018	Uchwała nr XLV/594/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 29 marca 2018 r. o zmianie uchwały w sprawie ustalenia zasad korzystania z miejskich obiektów sportowych Gminy Rumia
29.03.2018	Uchwała nr XLV/605/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Miejskiej Rumia na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu
26.04.2018	Uchwała nr XLVI/627/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Gminy Miejskiej Rumia na stałe obwody głosowania i ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib
26.04.2018	Uchwała nr XLVI/613/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 26 kwietnia 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr XVII/141/2015 Rady Miejskiej Rumi z dnia 26 listopada 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej i zasad jej pobierania na terenie administracyjnym Gminy Miejskiej Rumi
26.04.2018	Uchwała nr XLVI/616/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XXI/205/2016 z dnia 25 lutego 2016 roku w sprawie sprzedaży lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Miejskiej Rumia i udzielania z tego tytułu bonifikat.
26.04.2018	Uchwała nr XLVI/626/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 26 kwietnia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego
24.05.2018	Uchwała nr XLVII/636/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie zasad, trybu udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowych z budżetu Gminy Miejskiej Rumia na przedsięwzięcia związane z usuwaniem azbestu oraz stosowanie systemów grzewczych przyjaznych środowisku

24.05.2018	Uchwała nr XLVII/629/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części dzielnicy Szmelta w Rumi dla zapisów szczegółowych w strefach A.4.MN,U, 001KDZ, A.8.MN,U, A.15.MN, A.19.MN,U, B.4.US,ZP, B.5.US,ZP, B.6.ZL, B.7.U,US,ZD, 003KDL, B.8.MN,U, B.9.MN,U, B.10.MN,U, B.11.MN, B.12.ZE,WS, B.19.U, C.19.MN, C.20.ZL oraz części strefy D.7.MN - I Etap
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/645/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VIII/65/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rumi
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/658/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi w rejonie ul. Sobieskiego.
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/659/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w rejonie ulicy Hodowlanej.
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/652/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/336/2009 Rady Miejskiej Rumi z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Miasto Rumia
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/655/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Rumia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/656/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży na terenie miasta Rumi
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/661/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi w rejonie ulicy Krakowskiej.
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/653/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany nazw siedzib obwodowych komisji wyborczych
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/657/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w pasie pomiędzy ul. Mickiewicza, a ul. Derdowskiego.
28.06.2018	Uchwała nr XLVIII/660/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w Rumi, znajdującego się pomiędzy ul. Sobieskiego i ul. 3 Maja - Etap I
27.08.2018	Uchwała nr L/687/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 27 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej Rumi Nr XXV/247/2016 z dnia 30 czerwca 2016r. dla stref D24.MN,U, D31.U i D022.KD-D.
27.08.2018	Uchwała nr L/686/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 27 sierpnia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w Rumi, zwanego „CEYNOWY” dla strefy 26.U/MW.
27.09.2018	Uchwała nr LIII/697/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 27 września 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr LIV/612/2014 Rady Miejskiej Rumi z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr X/89/2003 Rady Miejskiej Rumi z dnia 24 kwietnia 2003 roku w sprawie ustalenia Statutu Miasta Rumi
27.09.2018	Uchwała nr LIII/700/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 27 września 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie ulic Towarowej, Kapitańskiej, Komandorskiej i płk. Dąbka w Rumi.
21.11.2018	Uchwała nr I/10/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek w podatku od nieruchomości
13.12.2018	Uchwała nr II/37/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023
13.12.2018	Uchwała nr II/38/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo

	świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023
13.12.2018	Uchwała nr II/15/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Rumi na 2019 rok.
13.12.2018	Uchwała nr II/23/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy na terenie miasta Rumi
13.12.2018	Uchwała nr II/20/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty
13.12.2018	Uchwała nr II/21/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia ceny za usługę komunalną bezpośredniego i pośredniego odprowadzania wód deszczowych i roztopowych do systemów zamkniętej bądź otwartej kanalizacji deszczowej.
13.12.2018	Uchwała nr II/32/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. uchylająca uchwałę w sprawie wyrażania zgody na udzielenie bonifikaty od opłat z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości przysługujące osobom fizycznym i spółdzielniom mieszkaniowym.
13.12.2018	Uchwała nr II/34/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Statutu Rumskiej Rady Seniorów
13.12.2018	Uchwała nr II/39/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie nadania nazw ulicom na terenie miasta Rumi
13.12.2018	Uchwała nr II/40/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany nazwy fragmentu ulicy na terenie miasta Rumi
13.12.2018	Uchwała nr II/35/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania
13.12.2018	Uchwała nr II/25/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Rumi uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej Rumi Nr XXV/247/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. dla stref A5.U i A7.UO.
13.12.2018	Umowa nr II/24/2018 Rada Miejska Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w rejonie „Góry Markowca” etap I*

*Rozstrzygnięcie nadzorcze nr PN-I.4131.15.2019.MM Wojewoda Pomorski z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie stwierdzenia się nieważności uchwały Nr II/24/2018 Rady Miejskiej Rumi z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dla obszaru położonego w Rumi, w rejonie „Góry Markowca” etap I w części, w zakresie paragrafu 14, 16 i 17
Źródło: opracowanie własne.