

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rumia za 2020 r.



Urząd Miasta Rumi, kwiecień 2021 roku

I. Wstęp

Rumia jest gminą miejską. Usytuowana jest we wschodniej części powiatu wejherowskiego, w województwie pomorskim. Wraz z miastami Wejherowo oraz Redą tworzy tzw. Małe Trójmiasto Kaszubskie. Położona jest w odległości 10 km od centrum Gdyni. Sąsiedztwo miasta przedstawia się następująco:

- od północnego – zachodu – miasto Reda
- od zachodu i południa – gmina Wejherowo
- od południowego – wschodu – miasto powiatowe Gdynia
- od północnego – wschodu – gmina Kosakowo (powiat Pucki)

Bezpośrednie sąsiedztwo miasta z aglomeracją trójmiejską (Gdańsk, Sopot, Gdynia) sprawia, że gmina Rumia wchodzi w skład Obszaru Metropolitalnego Gdańsk Gdynia Sopot OMG-G-S .

Mimo braku podziału administracyjnego na dzielnice, w mieście można wyróżnić kilka jego części, które nieformalnie funkcjonują jako dzielnice. Są to:

- „Stara Rumia”,
- „Biała Rzeka”,
- „Centrum”,
- „Zagórze”,
- „Szmelta”,
- „Janowo”,
- „Lotnisko”.

Powierzchnia miasta wynosi 30,09 km². W strukturze użytkowej gruntów gminy dominują tereny leśne. Zajmują one ok. 45% powierzchni. Niespełna 30% powierzchni stanowią tereny zabudowane oraz zurbanizowane. Użytki rolne zajmują niewiele ponad 25% powierzchni. W Rumi utrzymuje się stała tendencja zmiany sposobu użytkowania terenów rolnych i przeznaczania ich pod zabudowę mieszkaniową oraz zabudowę przemysłowo-usługową.

II. Założenia opracowania

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020r., poz. 1439), jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informację o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych ustawą, a także informację o ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania.

Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy i podlega ona publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

Prezentowana analiza gospodarki odpadami obejmuje rok 2020.

Zakres przedmiotowej analizy pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 cyt. powyżej ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.

III. Zagadnienia ogólne

Obowiązujące w 2021 r. Uchwały Rady Miejskiej Rumi, regulujące system odbierania odpadów komunalnych na terenie Rumi przedstawiają się następująco:

- Uchwała Nr XIII/183/2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia,
- Uchwała Nr XIII/184/2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr XIII/187/2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała Nr XIII/186/2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zmieniona uchwałą Nr XV/214/2019 Rady Miejskiej Rumi z dnia 12 grudnia 2019r.,
- Uchwała Nr XIII/185/2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, zmieniona uchwałą Nr XV/213/2019 Rady Miejskiej Rumi z dnia 12 grudnia 2019r.,
- Uchwała Nr XIII/182/2019 z dnia 30 października 2019r. w sprawie podziału gminy Rumia na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Od stycznia 2020r. odbiór opadów komunalnych i ich zagospodarowanie od mieszkańców zostało powierzone Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych PUK w Rumi Sp. Z o.o. z siedzibą przy ul. Dębogórskiej 148 w Rumi, na podstawie umowy wykonawczej Nr UM/1692/PGMOŚ/80/UB/738-W/2019 o świadczeniu usług, zawarta w dniu 30 grudnia 2019r. Umowa została zawarta w trybie z wolnej ręki, na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2020 poz. 288 ze zm.)

Gmina Rumia nie objęła odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych. Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych (firmy, instytucje, placówki oświatowe itd.) odbywał się na podstawie indywidualnych umów cywilnoprawnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

W Rumi, jako metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami, przyjęto iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty. Główną zaletą wybranej metody jest spełnienie zasady „zanieczyszczający płaci”. Metoda ta wydaje się też być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców. Jeśli odpady komunalne nie są

zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka opłaty jest wyższa, co wynika z dyspozycji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

IV. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Rumia w 2020 roku

1. Źródła odpadów

W myśl ustawy o odpadach (Dz. U. z 2020r., poz. 797 ze zm.), odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych, pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych.

Odpady komunalne na terenie gminy powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (ośrodki zdrowia, szkoły) oraz infrastruktury (handel, usługi) jak i odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej.

2. Postępowanie z odpadami

Powstające na terenie nieruchomości odpady komunalne, przed ich zgromadzeniem w odpowiednich pojemnikach/workach, zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Rumia, poddawane były selekcji na n.w. frakcje, mającej na celu oddzielne zgromadzenie poszczególnych rodzajów odpadów tak, aby umożliwić optymalne ich przygotowanie do transportu oraz dalszego ich odzysku lub unieszkodliwienia:

- 1) odpady zmieszane,
- 2) makulatura (papier i tektura),
- 3) szkło,
- 4) plastik (tworzywa sztuczne), metale i opakowania wielomateriałowe (kartoniki po mleku, sokach itp.),
- 5) odpady ulegające biodegradacji - odpady zielone (trawa, liście, gałęzie, choinki itp.),
- 6) odpady ulegające biodegradacji – bioodpady (tzw. bio kuchenne)
- 7) popiół z palenisk domowych,
- 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 9) niebezpieczne (farby, baterie, akumulatory, leki, świetlówki itp.)
- 10) odpady wielkogabarytowe,
- 11) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki
- 12) zużyte opony (z wyłączeniem opon samochodów ciężarowych),
- 13) budowlane i rozbiórkowe.

Poniżej w tabeli przedstawiono obowiązujący w 2020 roku sposób postępowania z poszczególnymi frakcjami odpadów komunalnych przez mieszkańców gminy:

Tabela. 1. Odbiór (sposób i częstotliwość) poszczególnych frakcji odpadów komunalnych od mieszkańców Rumi.

Frakcja odpadów komunalnych zbieranych selektywnie	Sposób odbioru		Minimalna częstotliwość zbiórki	
	zabudowa wielorodzinna	zabudowa jednorodzinna	zabudowa wielorodzinna	zabudowa jednorodzinna
zmieszane odpady komunalne	pojemniki - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	1 x 2 tygodnie
makulatura (papier i tektura)	pojemniki (kolor niebieski) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	woraki (kolor niebieski) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
szkło	pojemniki (kolor zielony) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	woraki (kolor zielony) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
plastik (tworzywa sztuczne), metale i i opakowania wielomateriałowe (kartoniki po mleku, sokach itp.)	pojemniki (kolor żółty) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	woraki (kolor żółty) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości	1 x 2 tygodnie	2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
Odpady ulegające biodegradacji – odpady zielone (trawa, liście, gałęzie itp.)	Woraki lub pojemniki (kolor brązowy) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	
	zalecane: Kompostowanie we własnym zakresie wytworzonych przez mieszkańców odpadów biodegradowalnych			
Odpady ulegające biodegradacji - bioodpady (tzw. bio kuchenne)	Pojemniki (kolor brązowy) – bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	1 x 2 tygodnie
choinki	w miesiącach styczeń, luty – bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości		1 x tydzień	
	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia		w godzinach otwarcia punktu	

<p>zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny</p>	<p>Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia;</p> <p>Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych organizowana przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”</p> <p>Odbiór dużych elektro śmieci z domu organizowany przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”</p> <p>Ponadto: Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny można było oddać do sklepu przy zakupie nowego urządzenia. Sklep ma obowiązek przyjąć go bezpłatnie w ilości nie większej niż sprzedawany nowy sprzęt na zasadzie „1 za 1”, czyli lodówka za lodówkę, telewizor za telewizor, komputer za komputer itp., z zastrzeżeniem, że mieszkaniec osobiście dostarczy go do miejsca sprzedaży. Zepsuty sprzęt mieszkaniec mógł zostawić nieodpłatnie również w punkcie serwisowym – w przypadku gdy obsługa punktu stwierdziła, że naprawa sprzętu jest niemożliwa lub jest nieopłacalna.</p>		<p>w godzinach otwarcia punktu</p> <p>oraz</p> <p>2 x rok - Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych</p> <p>„na telefon” 58 62411</p>	
<p>niebezpieczne, np. farby, baterie i akumulatory, leki, świetlówki, resztki farb, środki ochrony roślin i opakowania po nich, pozostałości po domowych środkach do dezynfekcji i dezynsekcji, zużyte tonery.</p>	<p>Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia, zorganizowany przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”;</p> <p>wybrane apteki – zbiórka niewykorzystanych lub przeterminowanych leków;</p> <p>wybrane placówki handlowe, spółdzielnie mieszkaniowe, szkoły i urzędy – zbiórka baterii;</p> <p>Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych organizowana przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”</p>		<p>w godzinach otwarcia punktu</p> <p>oraz</p> <p>2 x rok - Objazdowa Zbiórka Odpadów Niebezpiecznych</p>	
<p>wielkogabarytowe i zużyte opony</p>	<p>„wystawka” bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości</p>		<p>1 x miesiąc</p>	
<p>budowlane i rozbiórkowe: gruz ceglany, ceramiczny i betonowy, elementy ceramiki (m. in. płytki), odpady z drewna, szkła i tworzyw sztucznych (m. in. posadzki, boazeria) – bez odpadów niebezpiecznych</p>	<p>Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. Z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia</p>		<p>w godzinach otwarcia punktu</p>	
<p>Popiół z palenisk domowych</p>	<p>pojemniki (kolor szary) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości</p>	<p>worki (kolor szary) - bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości</p>	<p>1 x 2 tygodnie</p>	<p>2 x miesiąc, przy czym odstęp między kolejnymi odbiorami co najmniej 2 tygodnie</p>

Popiół z palenisk domowych	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. Z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia	w godzinach otwarcia punktu
odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, powstałe w gospodarstwie domowym	Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zorganizowany na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. Z o.o. ul. Dębogórska 148, Rumia	w godzinach otwarcia punktu

W zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powstałe w gospodarstwach domowych komunalne odpady zmieszane oraz gromadzone selektywnie, odbierane były od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w każdej ilości, z poniższym wyjątkiem:

- 1) zużyte opony – w ilości do 4 szt. na rok kalendarzowy na 1 lokal mieszkalny,
- 2) komunalne odpady budowlane i rozbiórkowe – w ilości do 200 kg na rok kalendarzowy na 1 lokal mieszkalny. Większe ilości tych odpadów odbierane były przez firmę wywozową na podstawie indywidualnego zgłoszenia, na koszt właściciela.

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki na odpady komunalne zmieszane pozostało obowiązkiem właściciela nieruchomości. W ramach ponoszonej przez mieszkańców nieruchomości zamieszkałych opłaty, przedsiębiorstwo wywozowe zobowiązane było do zaopatrywania tych właścicieli w pojemniki (zabudowa wielorodzinna) i worki (zabudowa jednorodzinna) na odpady zbierane selektywnie i do odbioru tych odpadów. Segregacja nowej frakcji odpadów bio-kuchennych stała się możliwa po dostarczeniu mieszkańcom przez PUK przeznaczonych do tego brązowych pojemników. Przed otrzymaniem takiego pojemnika, odpady bio-kuchenne należało wrzucać, tak jak do tej pory, do odpadów zmieszanych.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych mieli możliwość, dodatkowo poza ustalonym harmonogramem, bezpłatnie przekazywać odpady zbierane selektywnie, z wyjątkiem odpadów ulegających biodegradacji, bioodpadów (tzw. Bio kuchennych), do punktu ich zbiórki wskazanego przez gminę, we własnym zakresie i na swój koszt.

V. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na terenie Gminy Rumia nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Zgodnie z treścią art. 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2020r., poz. 797 ze zm.) odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się – uwzględniając hierarchię postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę lub technologię – do najbliższych położonych miejsc, w których mogą być przetworzone (tzw. zasada bliskości).

W dniu 6 września 2019r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1579), która wniosła istotne zmiany, zgodnie z którymi podmiot odbierający odpady

komunalne od właścicieli nieruchomości zobowiązany został do przekazywania wyłącznie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej. Zniesione zostały regiony gospodarki odpadami, nastąpiła utrata mocy uchwały w sprawie wykonywania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami oraz zmiana regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych - na instalacje komunalne.

Lista instalacji komunalnych na terenie województwa pomorskiego publikowana jest w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

Najbliższym miejscem przekazywania odpadów z terenu Rumi jest instalacja komunalna Eko Dolina Sp. Z o.o. z siedzibą przy ul. Al. Parku Krajobrazowego 99 w Łężycach. Jest ona oddalona ok. 2 km od granic miasta, a zatem wywożenie odpadów do tego miejsca ma wymiar ekologiczny. Poprzez zastosowanie nowoczesnych technologii to miejsce jest jednym z najnowocześniejszych zakładów odpadów i posiada moce przerobowe pozwalające na przyjęcie i przetwarzanie odpadów komunalnych pochodzących z terenów gmin powiatu wejherowskiego, Gdyni i Sopotu oraz gminy Kosakowo.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2020 roku nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Organizacja i prowadzenie na terenie gminy Rumia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) od mieszkańców gminy Rumia, zostało scedowane na firmę wywozową, w ramach zawartej umowy pomiędzy firmą a gminą, na odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

3. Liczba ludności

Gmina Miejska Rumia liczy 46.878 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2020r. – źródło ewidencja ludności). W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Miasta, ujętych zostało 44.079 mieszkańców (stan na dzień 31.12.2020r.) Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy, ze względu na wykonywaną pracę, przebywają poza terenem Gminy. Na bieżąco jednak prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

4. Ilość złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez mieszkańców Gminy Rumia – stan na 31.12.2020r.

Tabela. 2.

Treść	ogółem
Liczba złożonych deklaracji	10.303

Liczba mieszkańców objętych złożonymi deklaracjami	44.079
--	--------

Od stycznia 2020 roku wszyscy mieszkańcy Rumi mają obowiązek zbierać odpady w sposób selektywny.

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Zgodnie z weryfikacją systemu ewidencji ludności niemal wszyscy mieszkańcy Gminy spełnili obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Właściciele nieruchomości, co do których istnieją podejrzenia o podanie nieprawdziwych danych, wzywani są do urzędu, w celu złożenia wyjaśnień. W 2020 roku Burmistrz Miasta Rumi wydał jedną decyzję określającą opłatę za gospodarowanie odpadami, w związku z niezłożeniem stosownej deklaracji.

6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy w 2020 roku

Na potrzeby niniejszego opracowania przyjęto, że ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Miejskiej Rumia w 2020r. równa się ilości zebranych odpadów:

- odebranych sprzed nieruchomości od właścicieli nieruchomości oraz z PSZOK-u w danym roku przez przedsiębiorcę świadczącego usługę (patrz: Tabela 3.),
- zebranych przez zbierającego odpady komunalne, stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (punkty skupu surowców wtórnych) (patrz: Tabela. 4.),
- zebranych z Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (PZON), Objazdowej Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (OZON), oraz usługi odbioru sprzętu AGD i RTV bezpośrednio z gospodarstw domowych, organizowanych przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki” (patrz: Tabela. 5.).

Poniższa tabela przedstawia ilość odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych na terenie Rumi, przez firmy wywozowe, w ramach umowy zawartej pomiędzy Gminą Miejską Rumia a firmą wywozową na odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowania od właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Dane obejmują masę odpadów zebranych bezpośrednio od mieszkańców oraz w PSZOK-u.

Tabela. 3. Odpady komunalne zebrane od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych przez firmę wywozową z terenu Rumi w 2020 roku.

Kod ¹⁾	Rodzaje odpadów	Masa zebranych odpadów [Mg]
15 01 01 20 01 01	Opakowania z papieru i tektury Papier i tektura	868, 67

15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	1 250,70		
15 01 07	Opakowania ze szkła	1 072,44		
16 01 03	Zużyte opony	58,40		
20 02 01	Odpady zielone ulegające biodegradacji	1 940,56		
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	7 141,72		
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	1 4345,56		
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	1237,50		
17 02 03 17 09 04 17 06 04 17 01 01	Odpady budowlane i rozbiórkowe	447,66		
20 03 99 P			Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach – popiół z gospodarstw domowych	442,98
SUMA			15 894,85	

gdzie:

1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923

Poniższa tabela przedstawia masę odpadów komunalnych odebranych od mieszkańców Rumi przez punkty skupu surowców wtórnych.

Tabela. 4. Odpady komunalne zebrane przez zbierającego odpady komunalne, stanowiące frakcje odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (punkty skupu surowców wtórnych)

Kod ¹⁾	Rodzaje odpadów	Masa zebranych odpadów w tonach[Mg]
15 01 04	Opakowania z metali	14,01

gdzie:

1) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014r. poz. 1923);

Poniższa tabela przedstawia ilość odpadów niebezpiecznych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EE), które były przekazywane przez mieszkańców Rumi bezpośrednio do Punktu Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych (PZON), znajdującego się na terenie siedziby firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Rumi przy ul. Dębogórskiej 148. Ponadto podczas corocznej objazdowej zbiórki odpadów niebezpiecznych (OZON) organizowanej przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”, zebrano z terenu gminy 11,685 ton zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EE) oraz 4,595 ton innych odpadów niebezpiecznych. Podczas konkursu zorganizowanego przez KZG, zebrano 1,06 ton nakrętek. Odpad o frakcji 15 01 07 (Opakowania ze szkła), przekazywany był w 2020r. do dwóch recyklerów: REMONDIS Glass Recykling Polska Sp. z o.o., Krynicki Recykling S.A.).

Tabela.5. Ilość odpadów niebezpiecznych i ZEE przekazane do PZON oraz odebranych podczas OZON.

Nazwa odpadu	Rumia	
	PZON	OZON
Zużyty sprzęt EE łącznie	116,33	17,33
Zużyty sprzęt EE	28,72	11,68
Inny zużyty sprzęt EE	36,74	4,59
Zebrane nakrętki	0	1,06
Przeterminowane leki	0,15	0
Farby,tusze,farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice	11,67	0
Rtęć	0,48	0
Tonery	36,74	0
Oleje	1,83	0

Na podstawie powyższych zestawień zaprezentowanych w tabelach możemy stwierdzić, że łączna masa wytworzonych i zebranych odpadów komunalnych w 2020 roku od mieszkańców wyniosła 16 042 ton.

Ogólna ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu Rumi, zgodnie z internetową bazą danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami komunalnymi (BDO) oraz zebranych w punktach skupu wyniosła 18 506 ton (wliczone w to są odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych).

Ww. tony odpadów komunalnych trafiły do instalacji komunalnej „Eko Dolina” Sp. z o.o. w Łęczycach, w tym cały strumień niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów ulegających biodegradacji. Pozostała masa odpadów komunalnych (m.in. zużyte opony, zmieszane odpady z budowy, remontów, demontażu, itd.) trafiła do innych instalacji, m.in. Silva Sp. z o.o., Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o., Zakład Usługowy Recykton Sp.J., Gumeko Sp. z o.o.

Zebrane odpady komunalne zostały poddane nw. procesom odzysku i unieszkodliwiania ¹⁾:

- D5 – Składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany (np. umieszczanie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych wzajemnie od siebie i od środowiska, itd.);
- R3 – Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania);
- R5 – Recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych;
- R11 –Wykorzystanie odpadów uzyskanych w wyniku któregośkolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R10
- R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów niewymienionych w pozycji R1-R11;

gdzie:

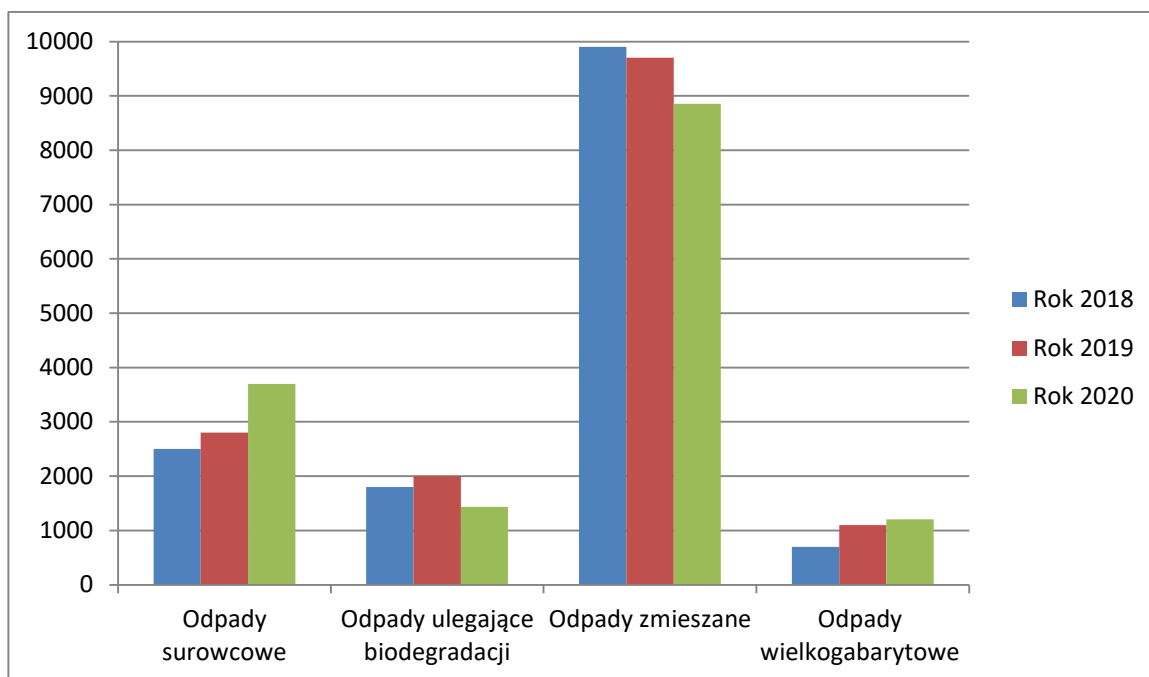
1) Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014r. poz. 1923).

W analizowanym roku z rumskich gospodarstw domowych odebrano 6 829,5 m³ nieczystości ciekłych. Zostały one przekazane do stacji zlewnej: Baza kontenerowa przy ul. Kwiatkowskiego w Gdyni, należącej do PEWIK GDYNIA Sp. z o.o. Stamtąd ścieki trafiły do Grupowej Oczyszczalni Ścieków „DĘBOGÓRZE” w Dębogórzcu, gdzie zostały poddane mechaniczno-biologicznemu oczyszczaniu.

Rok 2020 był siódmym pełnym rokiem, kiedy za system gospodarowania odpadami komunalnymi odbieranymi od mieszkańców odpowiadała gmina. Dzięki wieloletnim konsekwentnym działaniom w zakresie kreowania właściwych postaw i promowania selektywnej zbiórki odpadów surowcowych, popartym odpowiednimi zapisami w Regulaminie utrzymania czystości i porządku, przejęcie przez gminę obowiązku zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przebiegło bez większych problemów. Mieszkańcy chętnie segregują odpady, a możliwość przekazania firmie wywozowej odpadów surowcowych w każdej ilości przynosi widoczny efekt. W ogólnym strumieniu odpadów komunalnych zebranych z terenu Rumi w 2020 roku, obserwuje się nieznaczny wzrost ilości odpadów surowcowych w stosunku do poprzednich lat. Zwiększa się również ilość odbieranych odpadów komunalnych zmieszanych. Pomniejszeniu ulegają ilości zebranych odpadów ulegających biodegradacji, odpadów zmieszanych. W 2020 zaś zaobserwowano nieznaczny wzrost ilości odbieranych odpadów wielkogabarytowych. (patrz: Wykres.1.).

Do analizy poniższego wykresu uwzględniono odpady o kodach zgodnych z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 2014r., poz. 1923): dla odpadów surowcowych (makulatura, plastik + metale, szkło) – 15 01 01, 15 01 02, 15 01 07, 17 02 03, 19 12 01, 20 01 01; odpady ulegające biodegradacji – 20 01 08; odpady komunalne zmieszane 20 03 01; odpady wielkogabarytowe – 20 03 07. Dla potrzeb wykresu dodano do frakcji odpadów zmieszanych frakcję zmieszanych odpadów z budowy, remontów, demontażu i inne niż wymienione 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03.

Wykres 1. Szacunkowa masa odpadów z wybranych strumieni odebrana od mieszkańców oraz zebrana z PSZOK z terenu gminy za lata 2018-2020



7. Informacja o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania, powstałych z odebranych i zebranych z terenu gminy odpadów komunalnych (dane: Eko Dolina)

Tabela.7.

Adres instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez przedmiot odpadów komunalnych, przekazane do składowania	Kod i rodzaj odpadu	Masa odpadów, powstała po sortowaniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych, przekazanych do składowania w tonach [Mg]			Adres składowiska, na które przekazano odpady do składowania
		Frakcja od 0 do 80 mm	Frakcja powyżej 80 mm	Masa całego strumienia odpadów	
Eko Dolina Sp. z o.o., Łężyce	19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	0	2136.79	2136,79	Eko Dolina Sp. z o.o., Łężyce

8. Wymagane poziomy recyklingu

Na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych i Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, obliczono wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż składowanie oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w 2020 roku.

Poniżej zestawiono poziomy: recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów surowcowych, budowlanych oraz poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, uzyskane w latach 2012-2020 przez Gminę Miejską Rumia.

Tabela 8. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, szkła w latach 2012-2020.

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła – wyrażone w %									
Określone poziomy recyklingu na kolejne lata ustalone rozporządzeniem Ministra Środowiska	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	>10	>12	>14	>16	>18	>20	>30	>40	>50
Rumia	40	37	45	49	48	50	47	51	52

Tabela 9. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w latach 2012-2020.

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych - wyrażone w %									
Określone poziomy recyklingu na kolejne lata ustalone rozporządzeniem Ministra Środowiska	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	>30	>36	>38	>40	>42	>45	>50	>60	>70
Rumia	99	73	57	90	69	73	55	39	18

Tabela.10. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w latach 2012-2020.

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. - wyrażone w %									
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Określone poziomy recyklingu na kolejne lata określone rozporządzeniem Ministra Środowiska	<75	<50	<50	<50	<45	<45	<40	<40	<35
Rumia	43	17	2	1	1	5	4	4	11

Źródło: Zestawienie poziomów w latach 2012-2020 na terenie poszczególnych gmin z Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki”.

Gmina Miejska Rumia osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła na poziomie 52, co oznacza, że wskaźnik określony przepisami rozporządzenia został przekroczony o 2 pkt procentowych.

Rok 2020 jest drugim rokiem, gdzie Gmina nie osiągnęła ustalonego rozporządzeniem poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów budowlanych komunalnych, tj. powyżej 70 % (uzyskany poziom przez Gminę -> 18 %

Wartość tego wskaźnika ulega stosunkowo dużym wahaniom w poszczególnych latach, gdyż zazwyczaj odpady budowlane „komunalne” są niejednorodne i zawierają dużo zanieczyszczeń takich jak papa, elementy ceramiczne, stolarka budowlana, resztki tapet, folii itp., które klasyfikują je jako odpady podlegające składowaniu. Zwiększony udział tego typu odpadów poremontowych w stosunku do czystego gruzu poddawanego odzyskowi powoduje zmniejszenie poziomu recyklingu i odzysku komunalnych odpadów budowlanych osiąganego przez gminę.

Według obecnie planowanych zmian legislacyjnych od 2021 roku gminy zostaną zwolnione z obowiązku osiągania określonych poziomów odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

W celu uzyskania i utrzymania do 2020 roku wymaganych rozporządzeniami Ministerstwa Środowiska poziomów recyklingu niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, ważne jest ciągłe prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych dla mieszkańców, aby ugruntować przekonanie o słuszności segregacji odpadów surowcowych „u źródła”.

8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór nieczystości ciekłych.

Brak jest informacji o właścicielach nieruchomości, którzy nie zawarli umowy a pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych. Straż Miejska w Rumi na bieżąco przeprowadza kontrole nieruchomości pod względem wywiązywania się właścicieli

nieruchomości z obowiązków wynikających z przepisów prawa i w razie takiej konieczności egzekwuje je.

W przypadku korzystania przez właścicieli nieruchomości z szamb w rejonach skanalizowanych, gmina zobowiązuje ich do podłączenia się do sieci kanalizacyjnej, zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

9. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy i nie zawarli umowy z uprawnionym podmiotem.

Nie posiadamy informacji o właścicielach nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli stosownej umowy na odbiór odpadów komunalnych z jedną z firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej. Straż Miejska w Rumi na bieżąco przeprowadza kontrole nieruchomości pod względem wywiązywania się właścicieli nieruchomości z obowiązków wynikających z przepisów prawa i w razie takiej konieczności, egzekwuje je.

V. Koszty obsługi systemu

Koszty gospodarki odpadami komunalnymi, które przejęła gmina, kształtowały się następująco:

Tabela. 6. Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarką komunalną w 2020 roku.

TREŚĆ	PLAN NA 2020 ROK [zł] Rozdział 90002, 90026	Wykonanie [zł]	%
DOCHODY	13 524,250	14 862 315,12	109,89%
Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi	13 524,250	14 862 315,12	
WYDATKI	14 070 000,00	13 566 083,29	96,41 %
Koszty administracyjne		283 667,60	
Edukacja i informacja		38 113,12	
Składka dla Komunalnego Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki”		273 102,00	
Audyt, rekompensaty		13 996,17	
Uprzątnięcie dzikich wysypisk, opróżnianie koszy na terenie miasta, zakup nowych koszy ulicznych		511 922,84	
Odbiór odpadów od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych		12 433 396,65	
Windykacja		1 911,80	

Przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 14 862 315,12 zł, tj. 109,89 % planu.

Wydatki związane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły w 2020 roku 13 566 083,29 zł, tj. 96,41 % planu, z czego 2,09 % przeznaczono na administrację (wynagrodzenia i szkolenia), 0,28 % na edukację i informację, na zadania realizowane przez

Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”, w tym sprawozdawczość – 2,01 %, uprzątnięcie dzikich wysypisk, opróżnianie koszy ulicznych oraz zakup nowych koszy – 3,77 %, na odbiór odpadów przez firmę wywozową, w tym prowadzenie PSZOK – 88,26 %. Wpływy z opłat w roku ubiegłym nie pokryły kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Powyższe wyliczenia nie uwzględniają odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (np. firm, instytucji, placówek oświatowych) oraz ich przekazania do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, które były ponoszone przez wytwórców tych odpadów na podstawie indywidualnych umów cywilnoprawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020r., poz. 1439), gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi z opłat pobranych za gospodarowanie tymi odpadami. System gospodarki odpadami komunalnymi winien być systemem samofinansującym się.

Od 1 lipca 2013r. do 30 marca 2019r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi miasta Rumi od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych kształtowały się w następujący sposób:

- 11 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

-19 zł miesięcznie od mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Od 1 kwietnia 2019r. stawka ta uległa podwyższeniu i wynosiła:

-15 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

-40 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Od 1 lutego 2020r. opłata wynosi 32 zł od osoby za miesiąc. Jest ona jednakowa dla wszystkich mieszkańców nieruchomości zamieszkałych. Do podwyżki opłaty przyczyniły się m.in. rosnąca ilość odpadów, wzrost kosztów wysypiska, malejące ceny skupu plastiku i makulatury, a także konieczność wydzielenia nowej frakcji – odpadów bio-kuchennych.

W przypadku zadeklarowania przez właściciela nieruchomości kompostowania odpadów bio kuchennych, stawka opłaty wynosi 25 zł.

VI. Podsumowanie

Na terenie Gminy Rumia od dnia 1 lipca 2013 roku funkcjonuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Gmina w ustawowym terminie podjęła wszystkie wymagane przepisami prawa uchwały oraz przejęła obowiązki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina Rumia nie objęła na swoim terenie odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych.

Obowiązek zaopatrzenia nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane spoczywa na właścicielu nieruchomości.

Gmina osiągnęła wymagany przepisami poziom składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzywa sztucznego i szkła.

Rok 2020 był drugim rokiem, w którym Gmina nie osiągnęła wymaganego rozporządzeniem poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów budowlanych komunalnych, tj. powyżej 70 %.

Zdolności przerobowe instalacji komunalnej „Eko Dolina” były wystarczające dla przyjmowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy.

Autorzy opracowania:

Agata Tomaszewska

Katarzyna Bielińska

Wydział Polityki Gospodarczej, Mieszkaniowej i Ochrony Środowiska

Urząd Miasta Rumi